

**Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан
от 9 августа 2013 г. N 553
"Об утверждении государственной программы "Содействие занятости населения
Республики Татарстан на 2014-2020 годы"**

С изменениями и дополнениями от:

17 февраля 2014 г.

В целях реализации государственной политики в области содействия занятости населения в Республике Татарстан Кабинет Министров Республики Татарстан постановляет:

1. Утвердить прилагаемую **государственную программу** "Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы" (далее - Программа).

2. Определить государственным заказчиком **Программы** Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

3. Министерству финансов Республики Татарстан ежегодно при формировании бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год предусматривать средства на реализацию мероприятий **Программы** с учетом возможностей и в пределах средств, направляемых на эти цели из бюджета Республики Татарстан.

4. Признать с 1 января 2014 года утратившим силу **постановление** Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.10.2012 N 912 "Об утверждении Долгосрочной целевой программы улучшения условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2013-2015 годы".

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

И.о. Премьер-министра
Республики Татарстан

Р.Ф. Муратов

**Государственная программа
"Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы"
(утв. **постановлением** КМ РТ от 9 августа 2013 г. N 553)**

Информация об изменениях:

Постановлением КМ РТ от 17 февраля 2014 г. N 92 паспорт настоящей Программы изложен в новой редакции

См. текст паспорта в предыдущей редакции

Паспорт программы

Наименование программы	Государственная программа "Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014 - 2020 годы" (далее - Программа)
Государственный заказчик Программы	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан
Основной разработчик Программы	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан
Цели Программы	Содействие реализации прав граждан на полную, продуктивную

	занятость, а также обеспечение кадрами экономики Республики Татарстан		
Задачи Программы	Обеспечение реализации государственной политики занятости населения, развитие кадрового потенциала для экономики Республики Татарстан; улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Республики Татарстан; привлечение и закрепление кадров рабочих профессий и инженерных специальностей на предприятиях Республики Татарстан		
Сроки и этапы реализации Программы	2014-2020 годы. Этапы реализации Программы не выделяются		
Перечень подпрограмм	<ol style="list-style-type: none"> 1. Реализация мер содействия занятости населения и регулирование трудовой миграции на 2014-2020 годы. 2. Улучшение условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2014-2020 годы. 3. Популяризация рабочих и инженерных профессий в Республике Татарстан на 2014-2020 годы 		
Объемы финансирования с разбивкой по годам и источникам	Общий объем финансирования Программы - 11607616,1 тыс. рублей, в том числе планируемые к привлечению средства федерального бюджета - 6781092,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Татарстан - 4826523,2 тыс. рублей (тыс. рублей)		
	Год	Средства федерального бюджета, планируемые к привлечению	Средства бюджета Республики Татарстан
	2014	944536,2	669522,0
	2015	973674,2	681948,7
	2016	972576,5	695010,5
	2017	972576,5	695010,5
	2018	972576,5	695010,5
	2019	972576,5	695010,5
	2020	972576,5	695010,5
	Итого	6781092,9	4826523,2
Ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач Программы (индикаторы оценки результатов) и показатели ее бюджетной эффективности	<p>По итогам реализации Программы ожидается достижение к концу 2020 года следующих результатов:</p> <ul style="list-style-type: none"> уровень регистрируемой безработицы не превысит 1 процента; коэффициент напряженности на рынке труда не превысит 1,4 единицы; число пострадавших на производстве из расчета на 1000 работающих - не более 1,14 человека на 1000 работающих; доля молодежи в возрасте от 16 до 29 лет в составе безработных граждан не превысит 22 процентов; доля студентов, поступивших в профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования по техническим специальностям для обучения за счет бюджетных ассигнований федерального 		

	<p>бюджета и бюджета Республики Татарстан в общей численности студентов, поступивших в данные образовательные организации для обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан, составит не менее 50 процентов.</p> <p>В результате исполнения мероприятий Программы в 2020 году: уровень общей безработицы (по методологии Международной организации руда (далее - МОТ)) снизится до 3,9 процента от численности экономически активного населения Республики Татарстан;</p> <p>доля выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, обучавшихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан, в составе безработных не превысит 2,5 процента.</p>
--	---

Информация об изменениях:

Постановлением КМ РТ от 17 февраля 2014 г. N 92 в раздел I настоящей Программы внесены изменения

См. текст раздела в предыдущей редакции

I. Характеристика сферы реализации Программы, основные проблемы в указанной сфере

Настоящая Программа разработана в соответствии с [Трудовым кодексом](#) Российской Федерации, [Законом](#) Российской Федерации от 19 апреля 1991 года N 1032-I "О занятости населения в Российской Федерации", [Законом](#) Республики Татарстан от 19 июня 2006 года N 39-ЗРТ "О реализации государственной политики в области занятости населения в Республике Татарстан", которые определяют правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения.

Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на:

развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда;

обеспечение равных возможностей всем гражданам независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;

создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;

осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;

поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места, прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения.

Программа учитывает результаты реализации республиканских программ содействия занятости населения за предыдущие годы, а также реализуемые на территории республики с 2009 года дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда в рамках региональных программ.

Принятые в ходе реализации программ занятости меры по стабилизации ситуации на рынке труда оказали существенное положительное воздействие на ситуацию с занятостью населения в Республике Татарстан.

Общая численность населения Республики Татарстан на начало 2012 года составила 3,8 млн. человек, в том числе 2,3 млн. граждан трудоспособного возраста.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан (Татарстанстат), за 2012 год численность экономически активного населения составила 2050,9 тыс. человек (за 2011 год - 2042,0 тыс. человек), или 54 процента от общей численности населения республики, из которых численность занятых в экономике республики составила 1966,3 тыс. человек (за 2011 год - 1946,5 тыс. человек), число безработных, исчисленное по методологии МОТ, - 84,6 тыс. человек (за 2011 год - 95,5 тыс. человек). По сравнению с 2011 годом в 2012 году численность экономически активного населения и численность занятых в экономике республики увеличилась, при этом общая численность безработных, исчисленная по методологии МОТ, снизилась.

В 2011 году значение показателя "уровень общей безработицы" в среднем за год было равно 4,7 процента от численности экономически активного населения, в среднем за 2012 год этот показатель снизился до 4,1 процента. Уровень общей безработицы в целом по Российской Федерации за 2012 год превышал показатель, сложившийся в республике, и составлял 5,5 процента. В Российской Федерации наблюдается аналогичное, как и в Республике Татарстан, снижение общего уровня безработицы (в 2011 году - 6,6 процента).

Начиная с 2011 года в республике сохраняется тенденция снижения численности как общей, так и зарегистрированной безработицы. Численность зарегистрированных в органах службы занятости Республики Татарстан безработных граждан на 1 января 2013 года снизилась по сравнению с началом 2012 года с 28551 человека до 23267 человек, уровень регистрируемой безработицы - с 1,41 процента до 1,14 процента от численности экономически активного населения соответственно.

В то же время в государственных услугах в сфере занятости населения по-прежнему нуждается значительное число жителей Республики Татарстан. В 2012 году в центры занятости населения обратились 212,7 тыс. человек, в том числе за содействием в трудоустройстве - 102,8 тыс. человек. Трудоустроены при содействии службы занятости 63,1 тыс. человек, из которых 32,8 тыс. незанятых граждан.

Участниками дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Республики Татарстан в 2012 году стали 4,9 тыс. человек.

К позитивным изменениям рынка труда последних лет относится наличие постоянного спроса в работодателях. Заявленное работодателями число вакансий в течение 2012 года составило 212,9 тыс. единиц. По состоянию на 1 января 2013 года потребность работодателей в кадрах составила 35,1 тыс. вакансий.

Трудовая миграция является одним из важнейших элементов экономики, действенным инструментом рынка труда. Миграционные процессы остаются одним из основных источников заполнения вакантных рабочих мест, заявленных работодателями на выполнение отдельных видов работ или краткий определенный период времени. Рабочие места, предполагаемые для граждан как ближнего, так и дальнего зарубежья,

не заполняются жителями республики.

Правительство Российской Федерации ежегодно определяет потребность в привлечении иностранных работников, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, с учетом политической, экономической, социальной и демографической ситуации, а также оценивает эффективность использования иностранной рабочей силы. Потребность в иностранных работниках на 2012 год определена в количестве 26,6 тыс. разрешений на работу, на 2013 год - 23,0 тыс. разрешений на работу (в 2011 году - 27,1 тыс. разрешений на работу).

Спрос на рабочую силу, в подавляющем большинстве на высококвалифицированных рабочих, недостаточен для реализации имеющегося предложения рабочей силы, и его удовлетворение будет по-прежнему сдерживаться структурным несоответствием спроса и предложения рабочей силы.

В связи с профессионально-квалификационным, а также территориальным несоответствием спроса и предложения рабочей силы отдельные организации республики продолжают испытывать дефицит рабочей силы, особенно в высококвалифицированных кадрах по отдельным профессиям и работниках неквалифицированного труда. Это предопределяет необходимость планирования мероприятий по реализации государственной политики в области регулирования рынка труда, включая мероприятия по повышению территориальной мобильности трудовых ресурсов и привлечению иностранных работников.

Как показывает практика, основными причинами низкой трудовой мобильности граждан являются:

- недостаточная информированность о возможностях трудоустройства и обустройства с членами семьи в других субъектах Российской Федерации;

- отсутствие необходимой инфраструктуры для приема специалистов (жилье, детские сады, медицинские учреждения);

- неразвитость механизмов организованного набора специалистов для работы при планировании и реализации крупных инвестиционных проектов.

Еще одной актуальной проблемой на современном рынке труда остается проблема трудоустройства граждан, которые в силу различных причин (социальных, физических и иных) являются наименее конкурентоспособными. Это - женщины, имеющие малолетних детей, многодетные родители, родители детей-инвалидов, граждане, имеющие ограничения трудоспособности по состоянию здоровья, граждане предпенсионного и пенсионного возрастов, отдельные категории молодежи (не имеющие профессионального образования или выпускники профессиональных образовательных учреждений без опыта работы) и другие категории граждан (лица, уволенные с военной службы, освободившиеся из мест лишения свободы).

По итогам обследований, проводимых Татарстанстатом, численность экономически активного населения республики начиная с 2009 года увеличивается. В структуре экономически активного населения наблюдается тенденция роста численности занятых в экономике при уменьшении общей численности безработных.

Необходимо отметить, что, согласно прогнозным данным Министерства экономического развития Российской Федерации, в течение последующих лет в России будет наблюдаться устойчивая тенденция сокращения численности населения трудоспособного возраста, что приведет к снижению численности экономически активного населения и, как следствие, к сокращению предложения трудовых ресурсов.

В Республике Татарстан не прогнозируется значительного сокращения численности занятых в экономике. Татарстан является миграционно-привлекательным регионом Российской Федерации. За 2012 год количество иностранных граждан, поставленных на миграционный учет в Республике Татарстан, составило 144859

человек (в 2011 году - 118266 человек). Количество иностранных граждан, прибывающих в республику, начиная с 2010 года увеличивается. Ежегодно количество граждан, поставленных на миграционный учет, составляет более 115 тыс. человек. На протяжении последних пяти лет количество постоянно и временно проживающих в Республике Татарстан увеличивается. Если в 2008 году численность иностранных граждан, проживающих в республике, составляла более 10 тыс. человек, то на 1 января 2013 года этот показатель увеличился до 19 тыс. человек. Ежегодно около 3 тыс. разрешений на временное проживание выдается вне квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание.

Мониторинг процессов, связанных с трудоустройством иностранных граждан и лиц без гражданства, выявил необходимость создания эффективных механизмов для удовлетворения потребности в иностранной рабочей силе с учетом перспектив развития экономики и рынка труда.

При сохранении наметившихся положительных тенденций в экономической ситуации и повышении спроса на рабочую силу численность безработных граждан, рассчитанная по методологии МОТ, будет снижаться. Снижению безработицы будет существенно способствовать изменение демографической структуры: значительно сократится численность молодежи, в наибольшей степени подверженной риску безработицы.

По мере повышения качества предоставляемых услуг в области содействия занятости населения увеличится численность безработных граждан, обращающихся в органы службы занятости. Уровень регистрируемой безработицы к концу 2020 года не превысит 1 процента от численности экономически активного населения республики.

Охрана труда является важнейшим условием сохранения жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности. Система государственного управления охраной труда направлена на реализацию государственной политики в области охраны труда, осуществление правовых, социально-экономических, организационно-технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических и иных мероприятий по обеспечению безопасности, сохранению здоровья и работоспособности человека в процессе труда.

Государственное управление охраной труда в Республике Татарстан осуществляется на основании норм [Конституции](#) Российской Федерации, [Трудового кодекса](#) Российской Федерации, соответствующих законодательных и иных нормативных актов Российской Федерации и Республики Татарстан. Развитие системы государственного управления охраной труда является одной из значимых задач руководства республики на ближайшие годы, решение которой возможно через координацию деятельности всех структур и уровней государственного управления в проведении социально-экономической политики.

В республике проводится целенаправленная работа по вопросу создания служб охраны труда в министерствах и ведомствах, муниципальных образованиях республики. В 2012 году на отраслевом уровне во всех министерствах были созданы службы охраны труда (отделы, секторы, группы по охране труда), применяется практика привлечения освобожденных специалистов по охране труда, возложения обязанностей на других сотрудников аппаратов министерств и ведомств. Функционально занимаются вопросами охраны труда и в 10 муниципальных образованиях республики.

В 2013 году Правительством республики перед министерствами, ведомствами, профсоюзами, общественными организациями и работодателями поставлена задача об усилении работы по обеспечению безопасности работников при выполнении трудовых обязанностей.

Анализ показывает, что основную часть выявленных при проверках нарушений по

вопросам охраны труда продолжают составлять нарушения, связанные с обучением и инструктированием работников по охране труда. Очевидно, что недостаточность знаний в области охраны труда работодателей и работников организаций одновременно с их низким уровнем социальной ответственности за безопасность своих работников приводит к значительному росту не только смертельного травматизма, но и травматизма с тяжелыми последствиями. В целях решения этой задачи необходимо организовать обучение и профессиональную подготовку в области охраны труда, которые, в свою очередь, направлены на профилактику производственного травматизма.

Создание безопасных условий труда, предотвращение травматизма напрямую зависит от организованного информационного обеспечения и пропаганды охраны труда, направленной на распространение информации, идей, данных о последних достижениях науки и техники в целях формирования эмоционального состояния, влияющего на жизненную позицию людей, их поведение в различных ситуациях, связанных с сохранением жизни и здоровья на производстве.

Современный рынок труда испытывает дефицит кадров по рабочим и инженерным профессиям, престиж которых значительно утерян, отсутствует преемственность кадров. Не хватает рабочих кадров в сферах строительства и жилищно-коммунального хозяйства, машиностроения, сельского хозяйства, транспорта, обслуживания населения.

В соответствии с [постановлением](#) Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.04.2012 N 277 "Об утверждении Порядка формирования государственного заказа на подготовку квалифицированных рабочих и специалистов в научно-образовательных кластерах Республики Татарстан" Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан на основе сведений отраслевых министерств и ведомств сформирован прогноз потребности в подготовке квалифицированных рабочих и специалистов для предприятий, организаций, учреждений на 2014-2016 годы. Анализ поступивших данных показывает, что потребность в подготовке рабочих кадров и специалистов со средним профессиональным образованием на 2014-2016 годы составляет 66,6 процента от общей потребности в подготовке кадров.

По данным органов службы занятости, в составе вакансий, заявленных работодателями, свыше 70 процентов приходится на рабочие профессии.

Одновременно Министерством образования и науки Республики Татарстан на основании обобщенных результатов тестирования учащихся 8, 9 и 10-х классов 54 общеобразовательных школ г. Казани - центров компетенций в электронном образовании, проведенного в 2012-2013 годах с помощью комплексов компьютерных психодиагностических и развивающих методик "Эффектон", сделаны следующие выводы:

предварительный мониторинг психологического развития и профессиональной ориентации обучающихся общеобразовательных организаций г. Казани показал очень низкие результаты психологического развития обучающихся и низкую расположенность к выбору рабочих профессий;

необходима усиленная пропаганда привлекательности рабочих профессий и профориентационная работа по коррекции профессионального личностного типа обучающихся общеобразовательных организаций.

Проблема обеспечения потребности экономики востребованными кадрами рабочих и инженеров носит многомерный характер. Помимо сформировавшегося рынка труда, сложившейся системы профессионального образования, существует значимый аспект - изменения в сознании человека. Отсутствие пропаганды рабочих и технических специальностей приводит к неосведомленности молодежи о них и снижению

популярности этих профессий.

Эффективным способом достижения позитивных результатов в осуществлении государственной социальной политики является применение метода программно-целевого планирования, который позволяет оптимизировать ограниченные ресурсы бюджета, повысить результативность функционирования органов власти, объединить их усилия для решения поставленных задач. Выполнению поставленных Программой задач может препятствовать снижение объемов производства, рост инфляции, усиление социальной напряженности, снижение уровня жизни населения, массовое высвобождение и, как следствие, ухудшение ситуации на рынке труда, рост безработицы. Преодоление указанных рисков возможно путем выделения дополнительных бюджетных средств на реализацию мер по поддержке рынка труда и занятости населения.

Основными проблемами современного рынка труда остаются:

несоответствие спроса и предложения рабочей силы на рынке труда;

низкая трудовая мобильность граждан;

трудоустройство отдельных категорий граждан, испытывающих сложности при трудоустройстве в силу различных причин (социальных, физических и иных) и являющихся наименее конкурентоспособными.

Для решения вопросов обеспечения безопасности на производствах республики необходимо выделить основные составляющие, которые должны сыграть в дальнейшей работе положительную роль в снижении производственного травматизма, профессиональных заболеваний и улучшении условий труда на рабочих местах:

создание эффективной инфраструктуры обеспечения охраны труда на республиканском, отраслевом и муниципальном уровнях;

повышение уровня безопасности труда работников в организациях республики в соответствии с требованиями действующего законодательства.

решению проблемы обеспечения потребности экономики востребованными кадрами рабочих и инженеров будут способствовать:

активизация работы по информированию всех слоев населения о реальной ситуации на рынке труда и востребованности рабочих и инженерных профессий;

осуществление профориентационных мероприятий среди молодежи.

Информация об изменениях:

Постановлением КМ РТ от 17 февраля 2014 г. N 92 раздел II настоящей Программы изложен в новой редакции

См. текст раздела в предыдущей редакции

II. Основные цели, задачи Программы, сроки и этапы ее реализации

Цели Программы - содействие реализации прав граждан на полную, продуктивную занятость, а также обеспечение кадрами экономики Республики Татарстан.

Масштабность поставленных в рамках Программы целей требует разработки комплекса специфических мероприятий. В этой связи в Программе сформированы три подпрограммы:

подпрограмма "Реализация мер содействия занятости населения и регулирование трудовой миграции на 2014-2020 годы";

подпрограмма "Улучшение условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2014-2020 годы";

подпрограмма "Популяризация рабочих и инженерных профессий в Республике

Татарстан на 2014-2020 годы".

Каждая подпрограмма направлена на решение соответствующей задачи Программы, которая в рамках подпрограммы рассматривается в качестве цели.

Для достижения поставленной цели Программы предусматривается решение следующих основных задач:

1. Обеспечение реализации государственной политики занятости населения, развитие кадрового потенциала для экономики Республики Татарстан, включая: повышение качества и доступности государственных услуг в сфере занятости; повышение эффективности содействия трудоустройству граждан, ищущих работу;

содействие сохранению действующих и созданию новых рабочих мест; наиболее полное удовлетворение потребности работодателей в комплектации кадрами;

реализацию мер социальной поддержки безработных граждан.

2. Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Республики Татарстан, включающее:

развитие системы государственного управления охраной труда; непрерывную подготовку работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

информационное обеспечение и пропаганду охраны труда.

3. Привлечение и закрепление кадров рабочих профессий и инженерных специальностей на предприятиях Республики Татарстан, включая:

поднятие престижа рабочих профессий и инженерных специальностей среди населения Республики Татарстан;

повышение мотивации у молодежи на получение профессий и специальностей, востребованных в реальном секторе экономики.

По итогам реализации Программы ожидается достижение к концу 2020 года следующих результатов:

уровень регистрируемой безработицы не превысит 1 процента;

коэффициент напряженности на рынке труда не превысит 1,4 единицы;

число пострадавших на производстве из расчета на 1000 работающих - не более 1,14 человека на 1 000 работающих;

доля молодежи в возрасте от 16 до 29 лет в составе безработных граждан не превысит 22 процентов;

доля студентов, поступивших в профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования по техническим специальностям для обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан в общей численности студентов, поступивших в данные образовательные организации для обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан, составит не менее 50 процентов.

В результате исполнения мероприятий Программы уровень общей безработицы (по методологии МОТ) снизится в 2020 году до 3,9 процента от численности экономически активного населения Республики Татарстан, доля выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, обучавшихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан, в составе безработных не превысит 2,5 процента. Мероприятия в разрезе целей Программы, задач, индикаторов оценки результатов приведены в [приложении N 1](#) к Программе.

В ходе реализации Программы предполагается:
создание условий для формирования гибкого, эффективно функционирующего рынка труда;
предотвращение роста напряженности на рынке труда за счет минимизации уровней общей и регистрируемой безработицы;
обеспечение сохранения здоровья работников за счет улучшения условий их труда.

Сроки реализации Программы - 2014-2020 годы. Этапы реализации Программы не выделяются.

Информация об изменениях:

Постановлением КМ РТ от 17 февраля 2014 г. N 92 в раздел III настоящей Программы внесены изменения

См. текст раздела в предыдущей редакции

III. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Основанием ресурсного обеспечения Программы является [Закон](#) Российской Федерации от 19 апреля 1991 года N 1032-I "О занятости населения в Российской Федерации", [Закон](#) Республики Татарстан от 19 июня 2006 года N 39-ЗРТ "О реализации государственной политики в области занятости населения в Республике Татарстан", [Закон](#) Республики Татарстан от 10 декабря 1997 года N 1417 "Об охране труда в Республике Татарстан", [Закон](#) Республики Татарстан от 30 ноября 2012 года N 80-ЗРТ "О бюджете Республики Татарстан на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов", [Закон](#) Республики Татарстан от 24 июля 2006 года N 60-ЗРТ "О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите".

Общий объем финансирования Программы составляет 11607616,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

федерального бюджета - 6781092,9 тыс. рублей;

бюджета Республики Татарстан - 4826523,2 тыс. рублей.

Объем финансовых ресурсов за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы определен на основе параметров федерального бюджета на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов, предварительных объемов финансирования государственных программ на 2014-2016 годы, а также [Государственной программы](#) Российской Федерации "Содействие занятости населения", утвержденной [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 N 2149-р.

За счет средств федерального бюджета предоставляются средства в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление социальных выплат безработным гражданам.

За основу распределения средств бюджета Республики Татарстан приняты объемы финансирования, которые определены в соответствии с бюджетом Республики Татарстан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. Объемы финансирования на 2017-2020 годы запланированы на уровне 2016 года.

Объемы финансовых ресурсов Программы в разрезе подпрограмм и источников финансирования приведены в [приложении N 2](#) к Программе.

IV. Механизм реализации Программы

Соисполнители Программы ежегодно представляют в Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан информацию о ходе выполнения ее мероприятий.

Реализация основных мероприятий настоящей Программы подлежит ежеквартальному, а по отдельным показателям - ежемесячному мониторингу в соответствии с государственным и ведомственным статистическими наблюдениями.

Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан для реализации отдельных мероприятий Программы организует заключение государственных контрактов (договоров) на закупку и поставку продукции для государственных нужд с учреждениями профессионального образования, работодателями и другими поставщиками товаров и услуг в соответствии с действующим законодательством.

Обеспечивается прозрачность всех проводимых торгов и других процедур закупок. Вся информация о заключенных договорах и контрактах по реализации Программы и отчеты об их исполнении размещаются на сайте Агентства по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан и представляются в Министерство экономики Республики Татарстан, Министерство финансов Республики Татарстан и Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан.

Управление за реализацией подпрограмм, входящих в состав Программы, и контроль над ходом их выполнения осуществляет государственный заказчик - Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

Ежегодно в соответствии с объемами финансирования Программы из федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан доводит до центров занятости населения контрольные показатели по численности участников мероприятий по содействию занятости населения и объемы финансирования, при этом учитывается ситуация на рынке труда территорий. На уровне городов и районов разрабатываются территориальные программы содействия занятости населения.

Соисполнители Программы представляют в Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан информацию о ходе выполнения мероприятий.

Ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, в Министерство экономики Республики Татарстан представляется статистическая, справочная и аналитическая информация о реализации мероприятий Программы.

Ход реализации Программы рассматривается на заседаниях Координационного комитета содействия занятости населения при Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Для достижения целей и конечных результатов Программы в случае необходимости потребуется ее корректировка с учетом выделяемых на ее реализацию средств и уточнение целевых индикаторов, показателей и затрат по мероприятиям.

V. Оценка экономической и социальной эффективности реализации Программы

Реализация мероприятий Программы будет способствовать трудоустройству граждан, ищущих работу, и социальной поддержке безработных граждан Республики Татарстан, повышению производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени.

Эффективность реализации Программы в целом оценивается исходя из

достижения установленных значений каждого из основных показателей (индикаторов) как по годам по отношению к предыдущему году, так и к базовому году.

Социальный эффект Программы выражается в реализации гражданами конституционных прав на труд и социальную защиту от безработицы.

Программа призвана удержать безработицу в республике в прогнозируемом варианте, оказать приоритетную поддержку отдельным категориям населения, испытывающим трудности в поиске работы, снизить число пострадавших на производстве из расчета на 1000 работающих - до 1,14 человека на 1000 работающих.

В процессе реализации Программы планируется добиться более высокой эффективности государственного регулирования сферы занятости с использованием активных форм и методов содействия трудоустройству безработных граждан.

Экономическая эффективность реализации Программы оценивается содействием в обеспечении занятости более 700 тыс. граждан, повышением производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени.

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе оценки степени достижения целей и решения задач Программы путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов Программы, использования выделенных финансовых средств их плановым значениям.

Информация об изменениях:

[Постановлением КМ РТ от 17 февраля 2014 г. N 92 настоящее приложение изложено в новой редакции](#)

[См. текст приложения в предыдущей редакции](#)

**Приложение N 1
к государственной программе
"Содействие занятости населения
Республики Татарстан на 2014-2020 годы"**

Цели, задачи, индикаторы оценки результатов государственной программы "Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы"

Наименование цели	Наименование задачи	Наименование подпрограммы	Индикаторы оценки конечных результатов, единицы измерения	Значение индикаторов по годам							
				2013 (базовый) год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Содействие реализации прав граждан на полную, продуктивную занятость, а также обеспечение кадрами экономики Республики Татарстан	Обеспечение реализации государственной политики занятости населения, развитие кадрового потенциала для экономики Республики Татарстан	Реализация мер содействия занятости населения и регулирование трудовой миграции на 2014-2020 годы	Уровень общей безработицы в среднем за год (по методологии МОТ), процентов	4,1	4,0	4,0	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9
			Уровень регистрируемой безработицы на конец года, процентов	1,1	1,1	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
			Коэффициент напряженности на рынке труд на конец года, человек/вакансию	1,7	1,7	1,7	1,6	1,55	1,5	1,45	1,4
	Улучшение условий и	Улучшение	Число пострадавших на	1,28	1,26	1,24	1,22	1,2	1,18	1,16	1,14

	охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Республики Татарстан	условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2014-2020 годы	производстве из расчета на 1000 работающих, человек на 1000 работающих								
	Привлечение и закрепление кадров рабочих профессий и инженерных специальностей на предприятиях Республики Татарстан	Популяризация рабочих и инженерных профессий в Республике Татарстан на 2014-2020 годы	Доля молодежи в возрасте от 16 до 29 лет в составе безработных граждан, процентов	25	24	23	22	22	22	22	22
			Доля выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, обучавшихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан, в составе безработных, процентов	3,5	3,2	2,9	2,6	2,5	2,5	2,5	2,5
			Доля студентов, поступивших в профессиональные образовательные организации и образовательные	46	47	48	49	50	50	50	50

			организации высшего образования по техническим специальностям для обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан, в общей численности студентов, поступивших в данные образовательные организации, процентов								
--	--	--	---	--	--	--	--	--	--	--	--

Информация об изменениях:

Постановлением КМ РТ от 17 февраля 2014 г. N 92 настоящее приложение изложено в новой редакции

См. текст приложения в предыдущей редакции

Приложение N 2
к государственной программе
"Содействие занятости населения
Республики Татарстан на 2014-2020 годы"

Ресурсное обеспечение государственной программы "Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы"

Наименование подпрограмм	Источники финансирования	Объем финансирования по годам, тыс. рублей						
		2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Реализация мер содействия	Всего	1599428,2	1640992,9	1652957,0	1652957,0	1652957,0	1652957,0	1652957,0
	бюджет	654892,0	667318,7	680380,5	680380,5	680380,5	680380,5	680380,5

занятости населения и регулирование трудовой миграции на 2014-2020 годы	Республики Татарстан							
	федеральный бюджет (планируемые к привлечению средства)	944536,2	973674,2	972576,5	972576,5	972576,5	972576,5	972576,5
Улучшение условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2014-2020 годы	бюджет Республики Татарстан	4630,0	4630,0	4630,0	4630,0	4630,0	4630,0	4630,0
Популяризация рабочих и инженерных профессий в Республике Татарстан на 2014-2020 годы	бюджет Республики Татарстан	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0
Всего по Программе, в том числе:		1614058,2	1655622,9	1667587,0	1667587,0	1667587,0	1667587,0	1667587,0
бюджет Республики Татарстан		669522,0	681948,7	695010,5	695010,5	695010,5	695010,5	695010,5
федеральный бюджет (планируемые к привлечению средства)		944536,2	973674,2	972576,5	972576,5	972576,5	972576,5	972576,5

Подпрограмма "Реализация мер содействия занятости населения и регулирование трудовой миграции на 2014-2020 годы"

Информация об изменениях:

Постановлением КМ РТ от 17 февраля 2014 г. N 92 в паспорт настоящей подпрограммы внесены изменения

См. текст паспорта в предыдущей редакции

Паспорт

Наименование подпрограммы	"Реализация мер содействия занятости населения и регулирование трудовой миграции на 2014-2020 годы" (далее - Подпрограмма занятости)			
Государственный заказчик Подпрограммы занятости	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан			
Основной разработчик Подпрограммы занятости	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан			
Цель Подпрограммы занятости	Обеспечение реализации государственной политики занятости населения, развитие кадрового потенциала для экономики Республики Татарстан			
Задачи Подпрограммы занятости	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение качества и доступности предоставляемых государственных услуг в области содействия занятости населения; 2. Повышение эффективности содействия трудоустройству граждан, ищущих работу; 3. Содействие сохранению действующих и созданию новых рабочих мест; 4. Наиболее полное удовлетворение потребности работодателей в комплектации кадрами; 5. Реализация мер социальной поддержки безработных граждан 			
Сроки реализации Подпрограммы занятости	2014-2020 годы			
Объемы финансирования Подпрограммы занятости с разбивкой по годам и источникам	Общий объем финансирования Подпрограммы занятости составляет 11505206,1 тыс. рублей в том числе: планируемые к привлечению средства из федерального бюджета - 6781092,9 тыс. рублей; средства бюджета Республики Татарстан - 4724113,2 тыс. рублей			
	Год	Общий объем, тыс. рублей	Средства бюджета Республики Татарстан, тыс. рублей	Средства федерального бюджета (планируемые к привлечению

				средства), тыс. рублей
	2014	1599428,2	654892,0	944536,2
	2015	1640992,9	667318,7	973674,2
	2016	1652957,0	680380,5	972576,5
	2017	1652957,0	680380,5	972576,5
	2018	1652957,0	680380,5	972576,5
	2019	1652957,0	680380,5	972576,5
	2020	1652957,0	680380,5	972576,5
	Итого	11505206,1	4724113,2	6781092,9
Ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач Подпрограммы занятости (индикаторы оценки результатов) и показатели ее бюджетной эффективности	<p>По итогам реализации Подпрограммы занятости ожидается достижение к 2020 году следующих результатов:</p> <ul style="list-style-type: none"> недопущение уровня регистрируемой безработицы выше 1 процента; снижение средней продолжительности безработицы к концу 2020 года до 5 месяцев; обеспечение повышения профессионального уровня не менее 20 процентов от численности зарегистрированных безработных граждан; организация профессиональной ориентации не менее 46 процентов к численности граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска работы; обеспечение занятости на общественных и временных работах не менее 45 процентов от среднегодовой численности зарегистрированных безработных граждан; обеспечение занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время не менее 15 процентов от числа граждан данного возраста, проживающих в республике; создание в период действия Подпрограммы занятости 1,5 тыс. специализированных рабочих мест для незанятых инвалидов, многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов; содействие в переезде в другую местность для трудоустройства 0,7 тыс. безработных граждан и членов их семей; привлечение не менее 4,5 тыс. безработных граждан в сферу малого предпринимательства; информирование о положении на рынке труда не менее 90 процентов от численности экономически активного населения Республики Татарстан; содействие в обеспечении занятости более 700 тыс. граждан 			

I. Характеристика сферы реализации Подпрограммы занятости, основные проблемы и прогноз ее развития

Настоящая Подпрограмма занятости охватывает комплекс мероприятий по реализации на территории республики государственной политики занятости. Основы государственной политики содействия занятости населения определены в [Законе Российской Федерации от 19 апреля 1991 года N 1032-I "О занятости населения в](#)

Российской Федерации". Согласно [статье 5](#) указанного закона государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.

В 2009-2012 годах государственная политика в области содействия занятости реализовывалась в рамках программ содействия занятости населения (далее - программы занятости), а также региональных программ дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Татарстан (далее - региональные программы).

Участниками действующей программы занятости в 2012 году стали более 276,4 тыс. человек, из которых 249 тыс. человек были участниками активных мероприятий занятости. В течение 2012 года за содействием в поиске подходящей работы обратились более 102 тыс. человек. При содействии органов службы занятости трудоустроены 63 тыс. человек, в том числе 33 тысячи незанятых граждан.

В 2012-2013 годах была продолжена реализация дополнительных мероприятий, позволивших в 2009 -2011 годах стабилизировать ситуацию на рынке труда, а также снизить социальную напряженность.

Участниками дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Республики Татарстан за время реализации региональных программ (2009-2012 годы) стали 614 тыс. человек.

Благодаря реализации дополнительных мероприятий в 2012 году:

организовали предпринимательскую деятельность 1,3 тыс. человек;

создано 452 специализированных рабочих места для инвалидов, многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов;

в рамках развития кадрового потенциала организовано профессиональное обучение, переподготовка и стажировка для 4,9 тыс. граждан.

Принятые меры оказали существенное положительное воздействие на ситуацию на рынке труда республики.

Численность зарегистрированных в органах службы занятости безработных граждан на 1 января 2013 года составила 23,3 тыс. человек (на 1 января 2012 года - 28,6 тыс. человек), уровень регистрируемой безработицы снизился по сравнению с началом 2012 года с 1,41 процента до 1,14 процента от численности экономически активного населения.

Потребность работодателей в кадрах, заявленная в органы службы занятости республики, составила на 1 января 2013 года 28,7 тыс. вакансий (на 1 января 2012 года - 21,8 тыс. вакансий). В течение 2012 года работодателями заявлено более 212 тыс. вакансий. Наличие постоянного спроса на рабочую силу также характеризует позитивные изменения современного рынка труда.

В то же время постоянный спрос остается в большей мере на рабочие специальности. Из общего числа заявленных вакансий около 77 процентов вакансий - для замещения по рабочим профессиям, 28,5 процента - вакансии с предлагаемой оплатой труда ниже [прожиточного минимума](#) в Республике Татарстан.

Следует отметить, что несмотря на наличие позитивных тенденций на рынке труда около 24,8 процента от общей численности безработных граждан не могут найти работу в течение 8 и более месяцев.

В составе зарегистрированных безработных 61 процент составляют женщины, 11 процентов - граждане предпенсионного возраста, 14,5 процента - граждане, относящиеся к категории инвалидов.

Актуальной остается проблема трудоустройства женщин, имеющих малолетних детей, многодетных родителей, родителей детей-инвалидов, граждан, имеющих ограничения трудоспособности по состоянию здоровья, граждан предпенсионного и

пенсионного возрастов, отдельных категорий молодежи (не имеющие профессионального образования или выпускники образовательных учреждений профессионального образования без опыта работы) и других категорий граждан (лица, уволенные с военной службы, освободившиеся из мест лишения свободы).

Одной из причин наличия длительной безработицы является изменение структуры спроса на рынке труда. С одной стороны, увеличивается количество вакансий, требующих более высокого уровня профессиональной подготовки и опыта работы, с другой стороны, отмечается перераспределение (увеличение или уменьшение) количества вакансий в определенных видах экономической деятельности. В настоящее время наибольшая потребность в работниках отмечается в обрабатывающем производстве, строительстве, оптовой и розничной торговле, образовании, здравоохранении и предоставлении социальных услуг населению.

Реализация целей и задач в области социально-экономического развития республики требует увеличения численности трудовых ресурсов.

Эффективное использование собственных трудовых ресурсов осложняется низкой территориальной мобильностью населения республики. Внутренняя миграция сдерживается сохраняющимся низким уровнем доходов населения, неразвитостью цивилизованного рынка жилья, высокими транспортными издержками, наличием административных барьеров для осуществления гражданами своих прав и законных интересов при переезде в другую местность.

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, в 2012 году миграционный прирост населения в Республике Татарстан составил 9786 человек и сократился по сравнению с 2011 годом на 18,4 процента (1,8 тыс. человек). Число прибывших в республику составило 100,5 тыс. человек и увеличилось на 12,1 процента по сравнению с 2011 годом (87,3 тыс. человек). Число выбывших из республики также увеличилось по сравнению с 2011 годом с 75,3 тыс. человек до 90,7 тыс. человек, или на 30,1 процента. Из общего числа прибывших внутриреспубликанская миграция составляет 64 процента, внешняя миграция - 36 процентов.

Миграционные процессы остаются одним из основных источников заполнения вакантных рабочих мест, представленных работодателями на выполнение определенных видов работ или на краткий определенный период времени.

Как показывает практика, основными причинами низкой трудовой мобильности граждан являются:

- недостаточная информированность о возможностях трудоустройства и обустройства с членами семьи в других субъектах Российской Федерации;

- отсутствие необходимой инфраструктуры для приема российских мигрантов (жилье, детские сады, медицинские учреждения);

- неразвитость механизмов организованного набора граждан для работы при планировании и реализации крупных инвестиционных проектов;

- отсутствие гибкости механизма государственной поддержки граждан, желающих либо временно осуществлять трудовую деятельность в других субъектах Российской Федерации, либо переселиться совместно с членами семьи в другой субъект Российской Федерации ввиду отсутствия работы по специальности.

По мере повышения качества предоставляемых услуг в области содействия занятости населения увеличится численность граждан, обращающихся в органы службы занятости.

Центры занятости населения призваны оказывать государственные услуги в сфере занятости, в том числе содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям - в подборе необходимых работников.

В целях повышения эффективности деятельности органов службы занятости необходимо создать стимулы для обращения в органы службы занятости как работодателей за подбором необходимых работников, так и граждан в целях поиска подходящей работы.

Одним из элементов защиты от безработицы, установленных [Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"](#), являются гарантии государства по выплате пособия по безработице. Целевое назначение пособия по безработице состоит в предоставлении безработным гражданам временного источника средств к существованию на разумный период, необходимый для поиска подходящей работы, а также в стимулировании безработных граждан к активному поиску работы. Размер пособия по безработице ограничивается минимальной и максимальной величинами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации. [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 09.10.2012 N 1031 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2013 год" установлены на 2013 год минимальная величина пособия по безработице в размере 850 рублей и максимальная - в размере 4900 рублей. Данные размеры пособия по безработице являются неизменными с 2009 года.

Информация об изменениях:

[Постановлением](#) КМ РТ от 17 февраля 2014 г. N 92 в раздел II настоящей подпрограммы внесены изменения

[См. текст раздела в предыдущей редакции](#)

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Подпрограммы занятости, ее цели, задачи и сроки реализации

В соответствии с [Концепцией](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 N 1662-р, [Указом](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", основными приоритетами государственной политики в сфере занятости являются:

расширение практики стажировок в организациях молодых специалистов с целью их последующего трудоустройства на постоянное рабочее место;

стимулирование занятости женщин, имеющих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов;

создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями, в частности, путем создания специальных рабочих мест для инвалидов;

развитие системы профессиональной ориентации и психологической поддержки населения, в том числе профессиональной ориентации школьников, повышение их мотивации к трудовой деятельности по профессиям, специальностям, востребованным на рынке труда;

использование новых информационных возможностей и обеспечение доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения;

осуществление мер по содействию внутренней трудовой миграции.

Исходя из указанных приоритетов государственной политики, сформирована Подпрограмма занятости, целью которой является обеспечение реализации государственной политики занятости населения, развитие кадрового потенциала для экономики Республики Татарстан.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач:

1. Повышение качества и доступности предоставляемых государственных услуг в области содействия занятости населения.
2. Повышение эффективности содействия трудоустройству граждан, ищущих работу.
3. Содействие сохранению действующих и созданию новых рабочих мест.
4. Наиболее полное удовлетворение потребности работодателей в комплектации кадрами.
5. Реализация мер социальной поддержки безработных граждан.

В рамках реализации первой задачи предусмотрены следующие основные мероприятия:

информирование о положении на рынке труда, в том числе о нормативно-правовом регулировании социально-трудовых отношений, спросе и предложении на рабочую силу в профессионально-квалификационном разрезе, востребованности услуг с учетом уровня профессиональной квалификации, подготовки, переподготовки, а также о вовлечении граждан в процесс производства, межтерриториального и межотраслевого перераспределения рабочей силы и использования иностранных работников, информационное сопровождение мероприятий, реализуемых органами и учреждениями государственной службы занятости населения, через средства массовой информации, включая сеть "Интернет", радио- и телевидение, периодические издания (далее - Информирование о положении на рынке труда);

подготовка и издание (тиражирование) информационно-справочных материалов, сборников нормативных документов по вопросам занятости, трудовых отношений;

организация специализированных консультационных пунктов на предприятиях (в организациях), в которых планируется сокращение численности или штата работников предприятия (организации) либо ликвидация предприятия (организации);

оказание государственных услуг в сфере занятости населения с использованием мобильных офисов центров занятости населения;

организация исследования социально-экономического и правового положения, уровня материального положения и правовой защищенности граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, ветеранов военной службы в современных условиях;

исследование и анализ рынка трудовых ресурсов республики с целью перспективного прогнозирования состояния рынка труда республики и другие.

В рамках реализации второй задачи предусмотрены следующие основные мероприятия:

организация проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, безработных граждан из числа выпускников общеобразовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, ищущих работу впервые, с оказанием материальной поддержки;

организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет с оказанием материальной поддержки;

организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения, в том числе учащихся образовательных учреждений;

оказание государственной услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда в целях получения навыков самостоятельного поиска подходящей работы;

организация профессионального обучения безработных граждан в целях повышения конкурентоспособности и дальнейшего трудоустройства, в том числе отслуживших срочную службу в армии, уволенных с военной службы и членов их семей, ориентированных на самозанятость, предпринимательство и малый бизнес, лиц призывного возраста по военно-учетным специальностям и другие.

В рамках реализации третьей задачи предусмотрены следующие основные мероприятия:

содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание организационно-консультационных услуг, оказание гражданам единовременной финансовой помощи при государственной регистрации предпринимательской деятельности, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

организация содействия в трудоустройстве незанятых инвалидов на созданные (оснащенные) для них рабочие места;

организация содействия в трудоустройстве незанятых многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на созданные (оснащенные) для них рабочие места;

компенсация расходов работодателей на создание специальных рабочих мест для инвалидов в рамках квоты и другие.

Мой комментарий

В рамках реализации четвертой задачи предусмотрены следующие основные мероприятия:

организация опережающего профессионального обучения работников организаций, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию деятельности в соответствии с инвестиционными проектами;

организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности;

профессиональная подготовка участников молодежных и студенческих трудовых отрядов по рабочим профессиям (по профилю студенческого отряда) с обязательным включением курса по охране труда.

В рамках реализации пятой задачи предусмотрены следующие основные мероприятия:

обеспечение социальной поддержки безработных граждан путем своевременной выплаты пособий по безработице и оказания материальной помощи;

осуществление выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными (в части выплаты стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости и материальной помощи в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы (далее - Осуществление выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в части выплаты стипендии);

возмещение затрат Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан по выплате досрочно оформленных пенсий лицам из числа безработных граждан.

По итогам реализации Подпрограммы занятости ожидается достижение к концу

2020 года следующих результатов:

недопущение уровня регистрируемой безработицы выше 1 процента;
снижение средней продолжительности безработицы к концу 2020 года до 5 месяцев;

обеспечение повышения профессионального уровня зарегистрированных безработных граждан у не менее чем 20 процентов от их численности;

организация профессиональной ориентации не менее 46 процентов численности граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска работы;

обеспечение занятости на общественных и временных работах не менее 45 процентов от среднегодовой численности зарегистрированных безработных граждан;

обеспечение занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время не менее 15 процентов от числа граждан данного возраста, проживающих в республике;

создание в период действия Подпрограммы занятости 1,5 тыс. специализированных рабочих мест для незанятых инвалидов, многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов;

содействие в переезде в другую местность для трудоустройства 0,7 тыс. безработных граждан и членов их семей;

привлечение не менее 4,5 тыс. безработных граждан в сферу малого предпринимательства;

содействие в обеспечении занятости более 700 тыс. граждан;

информирование о положении на рынке труда не менее 90 процентов от численности экономически активного населения Республики Татарстан.

Сроки реализации Подпрограммы занятости: 2014-2020 годы.

Подпрограмма занятости будет реализована в один этап, что обеспечит непрерывность и преемственность предусмотренных мероприятий.

Подробное описание прогнозируемых значений индикаторов в разрезе целей, задач и мероприятий Подпрограммы занятости приведены в приложении к ней.

Информация об изменениях:

Постановлением КМ РТ от 17 февраля 2014 г. N 92 в раздел III настоящей подпрограммы внесены изменения

См. текст раздела в предыдущей редакции

III. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы занятости

Общий объем финансирования Подпрограммы занятости составляет 11505206,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

федерального бюджета - 6781092,9 тыс. рублей;

бюджета Республики Татарстан - 4724113,2 тыс. рублей.

Объем финансовых ресурсов за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы определен на основе параметров федерального бюджета на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов.

За счет федерального бюджета предоставляются средства в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление социальных выплат безработным гражданам, а также субсидии на организацию содействия в трудоустройстве незанятых инвалидов на созданные (оснащенные) для них рабочие места.

За основу распределения средств бюджета Республики Татарстан приняты объемы финансирования, которые определены в соответствии с бюджетом Республики

Татарстан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. Объемы финансирования на 2017-2020 годы запланированы на уровне 2016 года.

При планировании ресурсного обеспечения учитывалась ситуация в финансово-бюджетной сфере как на федеральном, так и на республиканском уровнях, высокая экономическая, политическая и финансовая значимость проблемы содействия занятости населения.

Ресурсное обеспечение носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке.

Информация о ресурсном обеспечении основных мероприятий Подпрограммы занятости представлена в приложении к ней.

Информация об изменениях:

Постановлением КМ РТ от 17 февраля 2014 г. N 92 раздел IV настоящей подпрограммы внесены изменения

См. текст раздела в предыдущей редакции

IV. Механизм реализации Подпрограммы занятости

В соответствии с объемами финансирования Подпрограммы занятости за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан доводит до центров занятости населения контрольные показатели численности участников мероприятий по содействию занятости населения и объемы финансирования, устанавливает размеры материальной поддержки несовершеннолетних и безработных граждан на период их временного трудоустройства, при этом учитывается ситуация на рынке труда территорий. На уровне городов и районов разрабатываются территориальные программы содействия занятости населения.

Реализация основных мероприятий настоящей подпрограммы подлежит ежеквартальному, а по отдельным показателям - ежемесячному мониторингу в соответствии с государственным и ведомственным статистическим наблюдением.

Для достижения целей и конечных результатов Подпрограммы занятости в случае необходимости потребуются ее корректировка с учетом выделяемых на ее реализацию средств и уточнение целевых индикаторов, показателей и затрат по мероприятиям.

V. Оценка экономической, социальной и бюджетной эффективности Подпрограммы занятости

Реализация мероприятий Подпрограммы занятости будет способствовать трудоустройству и социальной поддержке безработных граждан Республики Татарстан.

Ее социальный эффект выражается в реализации гражданами конституционных прав на труд и социальную защиту от безработицы.

Подпрограмма занятости призвана удерживать регистрируемую безработицу в республике в прогнозируемом варианте, оказать приоритетную поддержку слабо защищенным категориям населения, испытывающим трудности в поиске работы.

В процессе реализации Подпрограммы занятости планируется добиться более высокой эффективности государственного регулирования сферы занятости с использованием активных форм и методов содействия трудоустройству безработных граждан.

Реализация Подпрограммы занятости позволит существенно увеличить численность участников активных форм содействия занятости, повысить эффективность мероприятий по профессиональному обучению и содействию самозанятости, а также специальных мер содействия занятости молодежи.

Индикаторы оценки результатов реализации основных мероприятий и показатели численности участников Подпрограммы занятости приведены в [приложении](#) к ней.

2.2.	МТЗи СЗ РТ, ГКУ ЦЗН	20 14- 20 20	человек									бюдж	24552,91	24552,91	24234,41	24234,41	23861,68	23861,68	23488,96
Обеспечение занятости граждан на общественных и временных работах от среднегодовой численности зарегистрированных безработных граждан, процентов			45	45	45	45	45	45	45	45	ет Респ ублик и Тата рстан								
2.2.1. Организация проведения оплачиваемых общественных работ для безработных граждан												бюдж	22331,86	22331,86	22098,78	22098,78	21811,48	21811,48	21524,18
											ет Респ ублик и Тата рстан		Мой комме нтарий						
2.2.2. Организация временного трудоустройства безработных граждан,											бюдж	1879,35	1879,35	1793,93	1793,93	1708,5	1708,5	1623,08	
											ет Респ ублик и Тата рстан								

работы																			
2.9. Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан в целях повышения конкурентоспособности и дальнейшего трудоустройства, в том числе отслуживших срочную службу в армии, уволенных с военной службы и членов их семей, ориентированных на самозанятость, предпринимательство и малый бизнес, лиц призывного возраста по военно-учетным специальностям	МТЗи СЗ РТ, ГКУ ЦЗН	20 14-20 20	отношение численности безработных граждан, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, к среднегодовой численности зарегистрированных безработных, процентов уровня трудоустройства после профессионального обучения, процентов	20	20	20	20	20	20	20	20	бюджет Республики Татарстан	107720,32	107720,32	107720,32	107720,32	107720,32	107720,32	107720,32
Наименование задачи 3: "Содействие сохранению действующих и созданию новых рабочих мест"																			
3.1. Содействие самозанятости безработных	МТЗи СЗ РТ, ГКУ ЦЗН	20 14-20 20	увеличение численности субъектов	644	641	644	644	644	644	644	644	бюджет Республики	77266,1	77618,9	77618,9	77618,9	77618,9	77618,9	77618,9

<p>граждан, включая оказание организационно-консультационных услуг, оказание гражданам единовременной финансовой помощи при государственной регистрации предпринимательской деятельности, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации, в том числе:</p>			<p>малого предпринимательства за счет открытия собственного дела безработными гражданами, единиц</p>																								
<p>3.1.1. Оказание организационно-консультационных услуг гражданам и единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации</p>													<p>Татарстан</p>														
													<p>бюджет Республики Татарстан</p>	<p>1884,5</p>	<p>1884,5</p>	<p>1884,5</p>	<p>1884,5</p>	<p>1884,5</p>	<p>1884,5</p>	<p>1884,5</p>	<p>1884,5</p>	<p>1884,5</p>	<p>1884,5</p>	<p>1884,5</p>	<p>1884,5</p>	<p>1884,5</p>	<p>1884,5</p>

3.1.2. Оказание гражданам единовременной финансовой помощи при государственной регистрации предпринимательской деятельности												бюджет Республики Татарстан	75381,6	75734,4	75734,4	75734,4	75734,4	75734,4	75734,4
3.2. Компенсация расходов работодателей на создание специальных рабочих мест для инвалидов в рамках квоты	МТЗи СЗ РТ, ГКУ ЦЗН	20 14-20 20	количество созданных рабочих мест ежегодно, единиц	15	15	15	15	15	15	15	15	бюджет Республики Татарстан	1104	1104	1104	1104	1104	1104	1104
3.3. Компенсация расходов работодателей по оплате труда временно трудоустроенных по направлению ГКУ ЦЗН безработных граждан из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования	МТЗи СЗ РТ, ГКУ ЦЗН	20 14-20 20	численность трудоустроенных выпускников образовательных организаций, человек		250	250	255	255	260	260	265	бюджет Республики Татарстан	5082,7	5082,7	5184,34	5184,34	5286	5286	5387,64

по профилю студенческого отряда с обязательным включением курса по охране труда)			по рабочим профессиям, человек																	
Наименование задачи 5: "Реализация мер социальной поддержки безработных граждан"																				
5.1. Обеспечение социальной поддержки безработных граждан путем своевременной выплаты пособий по безработице и оказания материальной помощи	МТЗи СЗ РТ, ГКУ ЦЗН	20 14-20 20	численность граждан, получающих пособие по безработице, тыс. человек	26,1	26,3	26,4	25,0	24,5	24,0	23,3	22,8	федеральный бюджет (планируемые к привлечению средства)	803920	830094,5	853410,6	853410,6	853410,6	853410,6	853410,6	
5.2. Осуществление выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в части выплаты стипендии	МТЗи СЗ РТ, ГКУ ЦЗН	20 14-20 20	численность граждан, получающих стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости, тыс. человек	9,0	8,8	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5	федеральный бюджет (планируемые к привлечению средства)	59248,8	59248,8	62151,9	62151,9	62151,9	62151,9	62151,9	62151,9
5.3. Возмещение затрат	МТЗи СЗ РТ,	20 14-20	доля безработных	1	1	1	1	1	1	1	1	федеральный	53741	55353	57014	57014	57014	57014	57014	57014

Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан по выплате досрочно оформленных пенсий лицам из числа безработных граждан	ГКУ ЦЗН	20	граждан, направленных на пенсию досрочно, к среднегодовой численности безработных граждан, процентов								бюджет (планируемые к привлечению средства)								
Всего по Подпрограмме занятости, в том числе:												1599428,2	1640992,9	1652957	1652957	1652957	1652957	1652957	1652957
средства федерального бюджета, планируемые к привлечению												944536,2	973674,2	972576,5	972576,5	972576,5	972576,5	972576,5	972576,5
средства бюджета Республики Татарстан												654892	667318,7	680380,5	680380,5	680380,5	680380,5	680380,5	680380,5
в том числе средства выделяемые МИС РТ												4571,3	4571,3	4571,3	4571,3	4571,3	4571,3	4571,3	4571,3

Список сокращений, использованных в настоящем приложении:

МТЗиСЗ РТ - Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан;

ГКУ ЦЗН - государственные казенные учреждения - центры занятости населения Республики Татарстан;

МИС РТ - Министерство информатизации и связи Республики Татарстан.

**Подпрограмма
"Улучшение условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2014-2020 годы"**

Паспорт

Наименование подпрограммы	Подпрограмма "Улучшение условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2014-2020 годы" (далее - Подпрограмма по охране труда)
Государственный заказчик Подпрограммы по охране труда	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан
Цель Подпрограммы по охране труда	Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Республики Татарстан
Задачи Подпрограммы по охране труда	Развитие системы государственного управления охраной труда; непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения; информационное обеспечение и пропаганда охраны труда
Сроки реализации Подпрограммы по охране труда	2014-2020 годы
Объемы финансирования Подпрограммы по охране труда с разбивкой по годам и источники	Общий объем финансирования из бюджета Республики Татарстан составляет 32410,0 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году - 4630,0 тыс. рублей; в 2015 году - 4630,0 тыс. рублей; в 2016 году - 4630,0 тыс. рублей; в 2017 году - 4630,0 тыс. рублей; в 2018 году - 4630,0 тыс. рублей; в 2019 году - 4630,0 тыс. рублей; в 2020 году - 4630,0 тыс. рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач Подпрограммы по охране труда (индикаторы оценки результатов) с разбивкой по годам и показатели ее бюджетной эффективности	Реализация мероприятий Подпрограммы по охране труда позволит к 2020 году: увеличить затраты на мероприятия по охране труда в расчете на 1 человека до 15374 рублей; снизить число пострадавших на производстве из расчета на 1000 работающих до 1,14 человека на 1000 работающих; увеличить уровень прошедших обучение по охране труда руководителей и специалистов из расчета на 1000 работающих до 18,25 человека на 1000 работающих

I. Характеристика сферы реализации, основные проблемы, на решение которой направлена Подпрограмма по охране труда

Вопросы сохранения жизни и здоровья работающих остаются в числе наиболее актуальных проблем в сфере социально-трудовых отношений как на уровне Российской Федерации, так и на уровне Республики Татарстан. В [Послании](#) Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан подчеркнуто, что обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. Премьер-министр Республики Татарстан на расширенном заседании Республиканской межведомственной комиссии по охране труда, состоявшемся 18 апреля 2013 года, поставил задачу усиления работы по обеспечению безопасности работников при выполнении трудовых обязанностей.

Определенная роль в системе управления охраной труда отведена Республиканской межведомственной комиссии по охране труда (далее - РМВК), через которую осуществляется принятие важных решений в этой области. Комиссия создана при Министерстве труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в соответствии со [статьей 10.1](#) Закона Республики Татарстан от 10 декабря 1997 года N 1417 "Об охране труда в Республике Татарстан". Задачи, полномочия и состав РМВК определены [постановлением](#) Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.11.2008 N 799 "О реализации государственной политики в области охраны труда в Республике Татарстан". В состав комиссии входят представители министерств республики, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, Федерации профсоюзов Республики Татарстан, федеральных органов государственного надзора и контроля, Ассоциации предприятий и предпринимателей Республики Татарстан. На ежеквартальных заседаниях РМВК с участием Премьер-министра Республики Татарстан, представителей Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан, Государственного Совета Республики Татарстан, прокуратуры Республики Татарстан, следственных комитетов, руководителей исполнительных комитетов муниципальных образований Республики Татарстан, руководителей территориальных и федеральных органов исполнительной власти, министерств, ведомств и крупных промышленных предприятий республики в 2012 году обсуждались вопросы координации деятельности контрольно-надзорных органов, активизации работы муниципальных образований, повышения ответственности работодателей за состояние условий и охраны труда в организациях республики.

При РМВК создан и работает Координационный совет по охране труда и аттестации рабочих мест (далее - Координационный совет). На его заседаниях рассматриваются вопросы повышения профессионального уровня обучения и проверки знаний по охране труда в учебных центрах; применения нового порядка проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников; предоставления компенсаций работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, и проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в свете новых нормативных актов.

В целях повышения качества работы по охране труда в организациях Координационным советом по охране труда утверждены Методические рекомендации по проведению расследования и учета несчастных случаев, происшедших с обучающимися в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и Рекомендации по организации работ по очистке кровель от снега и наледи. Министерством был разработан ряд рекомендаций, среди которых Рекомендации по проведению оценки обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты, оценки травмоопасности рабочих мест, расчету повышенного размера оплаты труда (доплат) работникам, занятым на работах с вредными условиями труда по результатам аттестации рабочих мест, рекомендации Системы управления охраной труда в малом

бизнесе. Данные рекомендации прошли процедуру апробации и согласования с представителями министерств и ведомств, а также организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, и были обсуждены на заседаниях Координационного совета.

С целью профилактики производственного травматизма и профессиональных заболеваний в муниципальных образованиях разрабатывались и реализовывались территориальные программы по улучшению условий и охраны труда. На 1 января 2013 года эта работа велась в 40 муниципальных образованиях.

В большинстве муниципальных районах активизировалась деятельность координационных советов по охране труда, которые возглавляют, как правило, заместители руководителей исполкомов, курирующие вопросы охраны труда. В их состав входят представители местных органов Роспотребнадзора, Государственной инспекции труда по Республике Татарстан, крупных предприятий, профсоюзов. В практике работы Координационных советов заслушивание руководителей предприятий, допустивших несчастные случаи на производстве со смертельным исходом, с тяжелыми последствиями и групповые несчастные случаи. В среднем в 2012 году было проведено по 4-6 заседаний, на которых рассматривались вопросы состояния производственного травматизма в районе, заслушивались руководители предприятий, допускающие гибель и тяжелые травмы работников на производстве, подводились итоги месячников весенне-полевых и уборочных работ, смотров-конкурсов на лучшую организацию работы по охране труда.

С целью мотивации работодателей на формирование правильного, социального ориентированного и социально ответственного поведения на рынке труда на уровне города и района проводились семинары, совещания, "круглые столы", выставки по охране труда. Многими муниципальными образованиями была поддержана акция Международной организации труда по проведению 28 апреля Всемирного дня охраны труда. В качестве положительных примеров следует отметить Альметьевский, Бугульминский, Зеленодольский, Нижнекамский муниципальные районы, которые активно работают с предприятиями района и проводят широкую пропаганду вопросов охраны труда через местные средства массовой информации.

Несмотря на большую работу, проводимую в республике в области охраны труда, ситуация остается сложной. Согласно данным Татарстанстата, количество пострадавших от несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в 2012 году по сравнению с 2011 годом уменьшилось с 981 до 865 человек, а уровень производственного травматизма составил 1,3, что на 13,3 процента ниже уровня 2011 года (1,53).

В 2012 году в 2 раза увеличился уровень травматизма в отрасли по добыче полезных ископаемых. В сельском хозяйстве, обрабатывающих производствах, в отрасли транспорта и связи уровень сократился в 1,3 раза по отношению к показателю 2011 года. Незначительное снижение произошло в строительной сфере деятельности.

Количество погибших на производстве в 2012 году снизилось на 10,6 процента, со 113 до 101 человека. В числе погибших 11 женщин. Однако уровень производственного травматизма со смертельным исходом остается самым высоким среди других регионов Поволжья (0,152 пострадавшего на 1000 работающих). Наиболее высокий показатель, превышающий в несколько раз сред-нереспубликанский, зафиксирован в Бавлинском (4,4); Нурлатском (1,5); Ютазинском (1,4); Бугульминском (0,9) районах и в городах Буинске (0,6) и Бугульме (0,4).

В 2012 году наибольшее число погибших на производстве отмечалось в городах Казани (18 человек), Набережные Челны (15 человек), Нижнекамске (7 человек), Бугульме (6 человек), Альметьевске и Елабуге (по 5 человек), а также в Ютазинском и Высокогорском муниципальных районах (по 4 человека).

В разрезе видов экономической деятельности уровень смертельного травматизма в строительной сфере (0,619) превышает более чем в 4 раза республиканский показатель (0,152). Из всех пострадавших в республике на сферу строительства приходится 14,2 процента травм и 30,7 процента - со смертельным исходом. При этом численность работающих в данной сфере составляет 13,8 процента от всех занятых в экономике, или 50 тыс. человек.

Несмотря на снижение в 2011 году уровня производственного травматизма со смертельным исходом в агропромышленном комплексе, в 2012 году он возрос на 20 процентов и превысил среднереспубликанский показатель в 2 раза. Из всех пострадавших в республике на предприятия сельского хозяйства приходится 13,4 процента травм и 17,8 процента - травм со смертельным исходом. При этом численность работающих в данной сфере составляет 8,5 процента от всех занятых в экономике, или 60,5 тыс. человек.

Производственный травматизм в Республике Татарстан в динамике

Таблица 1 (данные Татарстанстата)

Число пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Всего	1414	1277	1093	966	1020	981	865
в расчете на 1000 работающих, в том числе:	2,0	1,8	1,6	1,5	1,6	1,53	1,3
женщин,	359	333	281	271	273	246	257
подростков	5	5	3	4	0	3	0
из них со смертельным исходом: всего	121	137	115	83	100	113	101
в расчете на 1000 работающих, в том числе:	0,169	0,193	0,171	0,127	0,158	0,177	0,152
женщин,	4	4	6	8	1	11	11
подростков	1	-	-	-	-	2	-

На протяжении последних лет удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормативам, в республике увеличился с 28,3 процента в 2011 году до 31,1 процента в 2012 году. В основном это работники, занятые в условиях повышенного шума, вибрации, запыленности, загазованности. Более 20 процентов, или почти 87 тыс. человек, работают в условиях повышенных физических нагрузок. Наибольшая доля таких работников трудится на предприятиях по производству автомобилей - 58 процентов, производству судов и летательных аппаратов - 35,8 процента, распределения электроэнергии, газа и воды - 33,5 процента, транспорта - 31,3 процента и в строительстве - 27,3 процента.

По итогам 2012 года в 22 муниципальных образованиях увеличилась численность работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, среди них Лениногорский, Зеленодольский, Лаишевский, Нурлатский, Бавлинский, Тукаевский, Нижнекамский районы и г. Набережные Челны.

Значительный рост данного показателя по сравнению с 2011 годом установлен в таких районах, как Заинский - с 30,6 до 47,9 процента; Менделеевский - с 44,2 до 54,3 процента; Новошешминский - с 41,9 до 53,5 процента; Сармановский - с 31,4 до 40 процентов и Тюлячинский - с 28,9 до 53,5 процента.

Анализ состояния условий труда по итогам 2011-2012 годов, в том числе в целях выявления причин увеличения численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормативам, был проведен на основании:

данных Татарстанстата в разрезе муниципальных образований;

первичной базы отчетности предприятий по [федеральной форме "1Т-условия труда"](#);

статистической отчетности о результатах проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;

заключений государственной экспертизы условий труда.

По результатам проведенного анализа установлено, что рост показателя "удельный вес работников, занятых в условиях труда, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам", а также его стабильно высокий уровень в некоторых муниципальных образованиях обусловлен проведением аттестации рабочих мест по условиям труда и ее результатами.

Охват рабочих мест аттестацией составляет более 60 процентов, или почти 300 тысяч рабочих мест, на которых трудятся свыше 450 тысяч работников. В основном это работники крупных предприятий.

В разрезе видов экономической деятельности наибольшее количество аттестованных рабочих мест приходится на добычу нефти и газа, обрабатывающие производства, распределение электроэнергии, газа и воды.

По результатам аттестации практически на всех предприятиях устанавливаются вредные условия труда на 80 процентах рабочих мест, в том числе при проведении повторной аттестации. В последние 3 года особое внимание уделяется подготовке руководителей и специалистов организаций вопросам проведения аттестации для качественной и объективной оценки условий труда на рабочих местах.

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда является обязанностью работодателя в соответствии со [статьей 226](#) Трудового кодекса Российской Федерации. Однако руководители с низким уровнем социальной ответственности за безопасность своих работников не уделяют данному вопросу должное внимание. Затраты на мероприятия по охране труда являются индикатором отношения руководителей предприятий к охране труда и защите жизни и здоровья своих работников, а значит и эффективности существующей системы управления охраной труда.

По данным Татарстанстата, затраты на мероприятия по охране труда на предприятиях республики в 2012 году составили более 5,8 млрд. рублей, или в расчете на 1 работающего - 8767 рублей, что на 12 процентов больше, чем в 2011 году, когда на 1 работающего приходился 7691 рубль.

Затраты на охрану труда в городах и районах Республики Татарстан

Таблица 2 (данные Татарстанстата)

2009 год		2010 год		2011 год		2012 год	
Всего, тыс. рублей	В расчете на 1 работающего, рублей	Всего тыс. рублей	В расчете на 1 работающего, рублей	Всего, тыс. рублей	В расчете на 1 работающего, рублей	Всего, тыс. рублей	В расчете на 1 работающего, рублей
3410259,0	5221,0	3677722,0	5823,9	4921731,5	7691,0	5833331,3	8767,0

Анализ проверок, проведенных в 2012 году Государственной инспекцией труда по Республике Татарстан, показывает, что больше всего нарушений правил по охране труда было выявлено на предприятиях обрабатывающей промышленности - 2373 нарушения, что составляет 18,8 процента от общего количества выявленных нарушений (всего выявлено в 2012 году 13686 нарушений); в сельском хозяйстве - 2565 нарушений, или 18,7 процента; строительстве - 2120 нарушений, или 15,5 процента. Самым массовым нарушением в области охраны труда остается непроведение обучения и инструктирования работников по охране труда (3594 нарушения). В 2012 году 1406 работников были отстранены от выполнения своих обязанностей по причине отсутствия обучения и проверки знаний по охране труда. Недостаточные знания в области охраны труда руководителей и специалистов организаций в совокупности с желанием извлечь максимальную прибыль являются причиной значительного роста смертельного травматизма в последние годы.

Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан ежегодно формируется банк данных обучающих организаций. На 1 января 2013 года обучение по охране труда на территории Республики Татарстан осуществляли 39 организаций, которые внесены в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда. За 5 лет (2008-2012 годы) в обучающих организациях республики прошли обучение около 140 тыс. человек.

Динамика обучения по охране труда руководителей и специалистов предприятий в обучающих организациях Республики Татарстан

Таблица 3

Показатель	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Количество обучающих организаций, входящих в банк данных Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	24	29	33	32	39
Количество обученных по охране труда, тыс. человек	25,9*	21,3	22,5	29,1	34,8

*- данный показатель включает численность обученных за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации

В разрезе видов экономической деятельности наибольшее количество обученных в 2012 году было в промышленной сфере, а наименьшее - в агропромышленном комплексе.

Актуальным остается вопрос качества обучения по охране труда, поскольку его эффективность в решающей степени зависит от наличия у обучающей организации необходимых кадровых, организационных и технических ресурсов. В настоящее время в практике работы большинства учебных центров преобладают лекционные занятия, а инновационные программы мало используются. И лишь небольшое число учебных центров в программы обучения включают как традиционные формы и методы - лекционные занятия, так и новые технологии обучения с применением компьютерных технологий.

В 2012 году в рамках реализации изменений, внесенных в [Целевую программу](#) улучшения условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2010-2012 годы [постановлением](#) Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.05.2012 N 409 "О внесении изменений в Целевую программу улучшения условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2010-2012 годы, утвержденную постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.09.2009 N 641", проведено обучение по охране труда 665 руководителей и специалистов субъектов малого и среднего предпринимательства, учреждений социально-трудовой сферы, образования, здравоохранения и культуры.

Проведено обучение 98 руководителей и специалистов учреждений образования и здравоохранения, а также представителей малого бизнеса г. Набережные Челны, Нижнекамского и Бугульминского муниципальных районов по 20 часовой программе "Аттестация рабочих мест по условиям труда". В рамках обучения проводились практические занятия по оценке условий труда на рабочих местах. Данный вид обучения направлен на повышение уровня знаний руководителей и специалистов учреждений по вопросам организации работы по аттестации рабочих мест и повышение ее качества.

В гг. Казани, Набережные Челны, Нижнекамске, Зеленодольске и Бугульме проведены специализированные семинары на тему "Особенности организации работы по охране труда в субъектах малого и среднего предпринимательства", в которых приняли участие более 300 представителей субъектов малого и среднего предпринимательства республики. Цель таких семинаров - повышение уровня знаний руководителей и специалистов организаций в части законодательного регулирования вопросов охраны труда, улучшения условий труда на рабочих местах, обеспечения прав работников на безопасный труд. В семинарах приняли участие представители Государственной инспекции труда в Республике Татарстан, Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан, Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан и др. В рамках семинаров прошли практические занятия с проведением инструментальных замеров факторов производственной среды и трудового процесса в целях оценки условий труда на рабочем месте водителя автомобиля и на рабочем месте, оснащенном персональным компьютером.

При большом разнообразии методов пропаганды вопросов охраны труда конечная цель такой пропаганды одна - воспитать у работающих осознанную необходимость исполнения требований безопасного выполнения работ, развить качества, способствующие безопасной работе, создать положительное отношение к вопросам безопасности. Анализ статистических данных показывает, что травматизм по организационным причинам превышает количество несчастных случаев по техническим причинам. Основной формой пропаганды являются публичные выступления лекторов по тематике безопасности труда перед различными группами населения с использованием таких форм, как лекции, семинары, конференции, викторины, научные консультации, встречи со специалистами, смотры-конкурсы и др. Ежегодно Республика Татарстан поддерживает инициативу Международной организации труда в проведении 28 апреля Всемирного дня охраны труда, который в 2012 году проходил под девизом: "Продвижение охраны труда в "зеленой экономике". Все министерства, ведомства, общественные организации, органы местного самоуправления республики активно поддержали его проведение. В рамках акции прошли "круглые столы" с руководителями и специалистами организаций, встречи с работниками, на которых обсуждались

проблемные вопросы в области охраны и условий труда. На крупных промышленных предприятиях республики были объявлены месячники безопасности и охраны труда, в программу которых входило проведение конкурсов на лучшее оформление фотостендов, "Брейн-ринг", КВН, викторины с привлечением молодых работников предприятия и конкурс на лучшее знание правил, инструкции по безопасности труда. В целях предупреждения производственного травматизма среди подрастающего поколения были организованы конкурс детских рисунков по тематике безопасности труда на рабочих местах и посещение предприятия. Для популяризации создания достойных и безопасных условий труда в рамках Всемирного дня охраны труда предприятия широко использовали средства массовой информации.

В июне на территории ОАО "Казанская ярмарка" прошла XI Международная конференция на тему "Комплексный подход к обеспечению работников опасных профессий средствами индивидуальной защиты", на которую были приглашены представители Минздравсоцразвития России, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федеральной службы по труду и занятости. Всего в мероприятии приняли участие представители более 150 предприятий, преимущественно нефтегазового, химического и строительного комплекса, из крупных промышленных городов республики. В ходе конференции были рассмотрены актуальные вопросы профилактики профессиональных заболеваний, комплексного обеспечения работников опасных профессий современными средствами индивидуальной защиты. В рамках конференции состоялась выставка предприятий - производителей средств индивидуальной защиты, работающих на российском рынке, в том числе Австралийской компании "Ансел" ("Ansell") - признанного на мировом рынке средств индивидуальной защиты лидера в области производства перчаток, предназначенных для защиты рук. Участники международной конференции посетили ОАО "Казанькомпрессормаш" - предприятие, которое создает высокоэффективную продукцию, соответствующую современному мировому уровню.

В целях повышения информированности работников и работодателей в вопросах охраны и условий труда подготовлено и издано 6 номеров информационно-аналитического бюллетеня "Охрана и условия труда в Республике Татарстан" общим количеством 7200 экземпляров. Бюллетени были направлены в организации, министерства, ведомства республики, Федерацию профсоюзов Республики Татарстан, Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан, розданы на проводимых министерством семинарах, совещаниях, "круглых столах" по вопросам охраны труда, международных и республиканских специализированных выставках по охране и безопасности труда и других мероприятиях.

В 2012 году создан цикл телевизионных передач, посвященных вопросам охраны и условий труда, который транслировался на республиканских телевизионных каналах.

Также информация о работодателях, допустивших несчастные случаи на производстве со смертельным исходом, с тяжелыми последствиями и групповые, ежеквартально размещается на [официальном сайте](#) Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан на созданном баннере "Здесь гибнут и получают травмы люди"

В газете "Аргументы и Факты - Регион" опубликованы 2 статьи: "НеТРУДная безопасность. Почему работодатели не спешат заботиться о сотрудниках?" и "Забота о работе. Как не допустить производственного травматизма?". В газете "Комсомольская правда - Казань" опубликована статья: "Ищу работу. Смерть не предлагать!", в газете "Моя газета. Татарстан" - две специализированные полосы, посвященные вопросам охраны труда: под рубрикой "Охрана труда: "Остаточный" принцип финансирования здесь не пройдет" и под рубрикой "Большие проблемы малых предприятий" и

"Новшества: Плюс - компьютерное тестирование".

С целью пропаганды и привлечения внимания населения к необходимости соблюдения требований безопасности труда на производстве проведена работа по изготовлению и размещению социальной рекламы на тему охраны труда в наземном и подземном электрическом транспорте гг. Казани, Набережные Челны и Нижнекамске.

В декабре 2012 года республика в очередной раз приняла участие в XVI Международной специализированной выставке "Безопасность и охрана труда - 2012", ежегодно проводимой во Всероссийском выставочном центре г. Москвы. Свою продукцию представили организации, занимающиеся изготовлением спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты, научными разработками в области охраны и условий труда, среди них ОАО "Казанский химический научно-исследовательский институт", федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Казанский государственный архитектурно-строительный университет", Саморегулируемая организация "Региональное некоммерческое партнерство "Содружество строителей Республики Татарстан", ЗАО "Здравмедтех-Поволжье", ООО "Мюстела", ЗАО "Казанский научно-инженерный центр "ОТЭК", ПО "Зарница", ООО "Научно-производственная фирма "Янтарь". За активное участие в выставке министерство и организации-участники были отмечены дипломами.

В 2012 году в республике прошли и другие мероприятия по охране труда международного уровня, среди них Международная научно-практическая конференция "Современные проблемы безопасности жизнедеятельности: теория и практика" и I Международная научно-практическая конференция "Начни с себя. Обеспечение безопасных условий и охраны труда на рабочих местах" и III Всероссийская научно-практическая конференция руководителей организаций, специалистов испытательных лабораторий и органов сертификации" с участием более 120 представителей из числа органов исполнительной власти Российской Федерации и Республики Татарстан, ученых и специалистов в сфере охраны труда субъектов Российской Федерации и стран СНГ.

Мероприятия по информационному обеспечению и пропаганде вопросов охраны труда способствуют увеличению ответственности работающих за соблюдение требований охраны труда, что ведет к снижению общего травматизма на производстве.

Практика программно-целевого подхода к решению вопросов в области условий и охраны труда в республике ведется с 1998 года. Правительством республики приняты 6 республиканских программ улучшения условий и охраны труда. В результате их реализации были достигнуты определенные позитивные изменения в сфере охраны труда. По данным Татарстанстата, за период с 1998 (начало реализации 1 республиканской программы) по 2012 год число пострадавших от несчастных случаев на производстве снизилось в 4,9 раза (с 4242 до 865 человек), в том числе со смертельным исходом - в 1,3 раза (с 128 до 101 человека).

Вышеизложенное подтверждает эффективность и необходимость продолжения подпрограммного метода решения в республике проблем охраны труда.

II. Цель и основные задачи Подпрограммы по охране труда, сроки ее реализации, индикаторы оценки результатов Подпрограммы по охране труда

Целью Подпрограммы по охране труда является улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Республики Татарстан.

Задачи Подпрограммы по охране труда:
развитие системы государственного управления охраной труда;
непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения;
информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.
Перечень основных мероприятий в разрезе целей, задач и индикаторов представлен в приложении к Подпрограмме по охране труда.
Срок реализации Подпрограммы по охране труда - 2014-2020 годы.

III. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы по охране труда

Финансирование Подпрограммы по охране труда будет осуществляться за счет средств, выделяемых из бюджета Республики Татарстан, в общем объеме - 32410,0 тыс. рублей, в том числе:
в 2014 году - 4630,0 тыс. рублей;
в 2015 году - 4630,0 тыс. рублей;
в 2016 году - 4630,0 тыс. рублей;
в 2017 году - 4630,0 тыс. рублей;
в 2018 году - 4630,0 тыс. рублей;
в 2019 году - 4630,0 тыс. рублей;
в 2020 году - 4630,0 тыс. рублей.

Информация о ресурсном обеспечении основных мероприятий Подпрограммы по охране труда представлена в [приложении](#) к ней.

IV. Механизм реализации Подпрограммы по охране труда

Управление реализацией Подпрограммы по охране труда и контроль за ходом ее выполнения осуществляет государственный заказчик - Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

Государственный заказчик Подпрограммы по охране труда:

осуществляет координацию деятельности по подготовке и уточнению перечня подпрограммных мероприятий по охране труда, затрат по подпрограммным мероприятиям по охране труда и механизма реализации Подпрограммы по охране труда, уточняет перечень целевых индикаторов и показателей эффективности Подпрограммы по охране труда;

ведет отчетность о ходе реализации Подпрограммы по охране труда и направляет ее в соответствующие министерства и ведомства в установленном порядке.

Подпрограммные мероприятия по охране труда предусматривается реализовывать на основе государственных контрактов (договоров) на закупку и поставку продукции (услуг) для государственных нужд в соответствии с действующим законодательством.

Порядок финансирования Подпрограммы по охране труда и учет расходов на ее исполнение определяются нормативными документами Российской Федерации и Республики Татарстан.

V. Оценка социально-экономической и бюджетной эффективности Подпрограммы по охране труда

Оценка эффективности расходов бюджета Республики Татарстан ведется по 3 основным направлениям: потенциальная экономическая эффективность, эффективность достижения результатов, социально-экономическая эффективность.

Потенциальная экономическая эффективность расходов бюджета Республики Татарстан определяется как отношение сумм предотвращенного ущерба в результате реализации Подпрограммы по охране труда к понесенным затратам на реализацию Подпрограммы по охране труда.

Эффективность достижения результатов определяется достижением пороговых значений индикаторов оценки качества жизни населения:

- увеличение затрат на мероприятия по охране труда в расчете на 1 человека до 15374 рублей;

- снижение уровня производственного травматизма до 1,14 на 1000 работающих;

- увеличение уровня руководителей и специалистов, прошедших в год обучение по охране труда, до 18,25 на 1000 работающих.

Пороговые значения индикаторов оценки качества жизни населения Подпрограммы по охране труда представлены в приложении.

Социально-экономическая эффективность оценивается следующими показателями:

- снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

- повышение уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов;

- сокращение численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда.

- снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно-обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний;

- снижение затрат на возмещение вреда, причиненного работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- снижение затрат на предоставление компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжелыми условиями труда;

- снижение инвалидности вследствие увечья на производстве или профессионального заболевания и затрат в области здравоохранения в связи с этим;

- повышение производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени;

- сокращение затрат на ремонт и замену оборудования после поломок, совершенных временными работниками, замещающими основных работников на время их болезни из-за травм и производственно-обусловленных заболеваний и не имеющими достаточного опыта работы и квалификации.

Приложение
к Подпрограмме "Улучшение условий
и охраны труда на 2014-2020 годы"

Цель, задачи, индикаторы оценки результатов Подпрограммы "Улучшение условий труда в Республике Татарстан на 2014-2020 годы" и финансирование (по мероприятиям)

Наименование основных мероприятий	Исполнители	Сроки выполнения основных мероприятий	Индикаторы оценки конечных результатов, единицы измерения	Значение индикаторов по годам								Финансирование из бюджета Республики Татарстан (тыс. рублей)						
				2013 (базовый)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
Наименование цели: Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Республики Татарстан																		
Наименование задачи 1: Развитие системы государственного управления охраной труда																		
1.1. Организация и проведение семинаров, совещаний, выставок, смотров конкурсов и других организационно-просветительских мероприятий с привлечением министерств, ведомств, органов местного самоуправления, профсоюзов и организаций	МТЗиСЗ РТ	2014-2020	затраты на мероприятия по охране труда в расчете на 1 человека, рублей	8971	9688	10464	11301	12205	13181	14236	15374	600	1000	600	600	1000	600	600
1.2. Организация и	МТЗиСЗ	2014-										1200	1200	1600	1600	1200	1600	1600

участие во всероссийских и международных мероприятиях по условиям и охране труда (семинары, совещания, съезды, выставки, конференции и т.д.)	РТ	2020																
1.3. Обеспечение статистического наблюдения по охране труда по форме N 1-охрана труда в разрезе городов, районов, видов экономической деятельности, крупных и средних предприятий республики в целях проведения мониторинга состояния условий труда, проведения аттестации рабочих мест по условиям труда	МТЗиСЗ РТ	2014-2020										220	220	220	220	220	220	220
1.4. Организация контрольных замеров факторов производственной среды на рабочих местах в целях повышения	МТЗиСЗ РТ	2014-2020										95	95	95	95	95	95	95

Наименование задачи 3: Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда																		
3.1. Пропаганда вопросов охраны труда в средствах массовой информации (публикация оперативной информации, нормативных документов по охране труда и т.д.)	МТЗиСЗ РТ	2014-2020	количество пострадавших на производстве на 1000 работающих	1,28	1,26	1,24	1,22	1,20	1,18	1,16	1,14	230	230	230	230	230	230	230
3.2. Разработка и размещение социальной рекламы на тему охраны труда	МТЗиСЗ РТ	2014-2020										260	260	260	260	260	260	260
Итого:												4630	4630	4630	4630	4630	4630	4630

* МТЗиСЗ РТ - Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан

** ГКУ ЦЗН - государственные казенные учреждения "Центры занятости населения" Республики Татарстан

Информация об изменениях:

[Постановлением КМ РТ от 17 февраля 2014 г. N 92](#) настоящая Программа дополнена подпрограммой

**Подпрограмма
"Популяризация рабочих и инженерных профессий в Республике Татарстан на 2014-2020 годы"**

Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	"Популяризация рабочих и инженерных профессий в Республике Татарстан на 2014-2020 годы" (далее - Подпрограмма популяризации рабочих профессий)
---------------------------	--

Государственный заказчик Подпрограммы популяризации рабочих профессий	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан
Основной разработчик Подпрограммы популяризации рабочих профессий	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан
Цель Подпрограммы популяризации рабочих профессий	Привлечение и закрепление кадров рабочих профессий и инженерных специальностей на предприятиях Республики Татарстан
Задачи Подпрограммы популяризации рабочих профессий	1. Поднятие престижа рабочих профессий и инженерных специальностей среди населения Республики Татарстан. 2. Повышение мотивации у молодежи на получение профессий, востребованных в реальном секторе экономики
Сроки и этапы реализации Подпрограммы популяризации рабочих профессий	2014-2020 годы. Этапы реализации Подпрограммы популяризации рабочих профессий не выделяются
Объемы финансирования Подпрограммы популяризации рабочих профессий с разбивкой по годам и источникам	Общий объем финансирования Подпрограммы популяризации рабочих профессий за счет средств бюджета Республики Татарстан составит 70000,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 год - 10000,0 тыс. рублей; 2015 год - 10000,0 тыс. рублей; 2016 год - 10000,0 тыс. рублей; 2017 год - 10000,0 тыс. рублей; 2018 год - 10000,0 тыс. рублей; 2019 год - 10000,0 тыс. рублей; 2020 год - 10000,0 тыс. рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы популяризации рабочих профессий (индикаторы оценки результатов) и показатели ее	По итогам реализации Подпрограммы популяризации рабочих профессий к концу 2020 года ожидается достижение следующих результатов: доля молодежи в возрасте 16-29 лет в составе безработных не превысит 22 процентов; доля студентов, поступивших в профессиональные образовательные организации и образовательные

экономической эффективности	<p>организации высшего образования по техническим специальностям для обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан в общей численности студентов, поступивших в данные образовательные организации для обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан, составит не менее 50 процентов.</p> <p>В результате исполнения мероприятий в 2020 году доля выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, обучавшихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан, в составе безработных не превысит 2,5 процента</p>
-----------------------------	--

I. Характеристика сферы реализации Подпрограммы популяризации рабочих профессий, основные проблемы, на решение которых она направлена

Отсутствие достаточного количества квалифицированных рабочих и специалистов с техническим образованием - проблема сложная, включающая в себя множество различных аспектов. Можно выделить три базовых сферы, в которых находятся истоки сложившейся проблемной ситуации: рынок труда, система образования и социальные ориентиры и ценности.

В Республике Татарстан имеется значительный опыт реализации целевых программ по популяризации рабочих и инженерных профессий. В соответствии с решениями Правительства Республики Татарстан в 2008-2013 годах реализовывались [Республиканская программа](#) популяризации рабочих и инженерных профессий с целью привлечения и закрепления специалистов на предприятиях Республики Татарстан на 2008-2010 годы, утвержденная [постановлением](#) Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.04.2008 N 245 "Об утверждении Республиканской программы популяризации рабочих и инженерных профессий с целью привлечения и закрепления специалистов на предприятиях Республики Татарстан на 2008-2010 годы" (далее - Программа 2008-2010), и [долгосрочная целевая программа](#) "Популяризация рабочих и инженерных профессий с целью привлечения и закрепления специалистов на предприятиях Республики Татарстан на 2011-2013 годы", утвержденная [постановлением](#) Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.12.2010 N 1021 "О Долгосрочной целевой программе "Популяризация рабочих и инженерных профессий с целью привлечения и закрепления специалистов на предприятиях Республики Татарстан на 2011-2013 годы".

За время реализации [Программа](#) 2008-2010 показала свою результативность и эффективность. Значения ряда индикаторов Программы 2008-2010 превысили установленные показатели. Так, доля лиц со средним полным общим образованием, поступивших на обучение по программам начального профессионального образования, к численности выпускников 11-х классов в 2008 году составила 25,7 процента, в 2009 году - 39,0 процента, в 2010 году - 30,0 процента при плановых значениях 21,1 процента, 23,0 процента и 25,0 процента соответственно.

Кроме того, по данным статистики, заметно вырос (более чем в 3 раза) конкурс на вступительных экзаменах в образовательные организации высшего образования по техническим специальностям, в то время как конкурс на специальности экономические и юридические сохранился практически на прежнем уровне. Из бюджета Республики Татарстан на ряд мероприятий [Программы](#) 2008-2010 было израсходовано 33 млн. рублей, при этом большая часть мероприятий реализовывалась в рамках текущего финансирования.

За период реализации [Программы 2008-2010](#) наметились позитивные тенденции в решении поставленных задач, и она не потеряла своей актуальности, что потребовало закрепления и развития достигнутых результатов в следующем трехгодичном периоде.

[Постановлением](#) Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.12.2010 N 1021 была утверждена [долгосрочная целевая программа](#) "Популяризация рабочих и инженерных профессий с целью привлечения и закрепления специалистов на предприятиях Республики Татарстан на 2011-2013 годы" (далее - Программа 2011-2013) с общим бюджетом в 30,0 млн. рублей, по 10,0 млн. рублей ежегодно.

В рамках [Программы 2011-2013](#) годов из бюджета Республики Татарстан были профинансированы следующие основные мероприятия:

проведение социологических исследований профессиональных намерений, учащихся;

сопровождение интернет-портала "Профессиональная ориентация молодежи" www.Myprof.ru;

проведение среди учащихся конкурсов сочинений "Моя будущая профессия";

изготовление и размещение наружной рекламы в городах Республики Татарстан;

изготовление видеофильмов, организация циклов тематических телерадиопередач;

выпуск в печатных изданиях тематической специальной полосы по вопросам популяризации рабочих и инженерных профессий;

организация и проведение республиканского конкурса среди средств массовой информации на лучшее освещение темы "Популяризация рабочих и инженерных профессий";

проведение спортивных соревнований и спартакиад среди учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования;

организация и проведение республиканских конкурсов профессионального мастерства по наиболее востребованным рабочим профессиям среди учащихся, молодежи предприятий;

подготовка команды из учащихся для участия во всероссийских конкурсах профессионального мастерства;

организация зарубежных стажировок для победителей конкурсов профессионального мастерства из числа учащихся.

Ежегодно Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан организовывалось проведение Спартакиады учащихся подведомственных учреждений профессионального образования (далее - Спартакиада учащихся). В рамках Спартакиады учащихся в течение очередного учебного года более 20 тысяч обучающихся участвовали в следующих видах спортивных мероприятий: легкоатлетический кросс, волейбол, теннис, баскетбол, мини-футбол, лыжные гонки, национальная борьба. Каждый четвертый участник (около 500 человек) занимает призовые места или получает поощрительные призы в командных или личных спортивных соревнованиях.

В целях повышения творческой и социальной активности учащихся, вовлечения их в социально ориентированную деятельность, среди учащихся учреждений начального и среднего профессионального образования проводились фестивали КВН.

Важным аспектом воспитательной работы является организация и проведение зрелищных культурно-массовых мероприятий республиканского масштаба, таких как "Бал лицеистов". Ежегодно в республиканском празднике участвовали около 500 отличившихся в процессе обучения учащихся.

Также ежегодно проводятся конкурсы профессионального мастерства, конкурс на лучшую научную и исследовательскую деятельность учащихся.

Активно реализуются мероприятия по пропаганде патриотических ценностей, содействию общественному патриотическому и социально-благотворительному движению, обеспечению деятельности специализированных классов подготовки к военной службе, развитию военно-прикладных и технических видов спорта, организации историко-краеведческой, поисковой и военно-мемориальной работы учащихся по увековечению памяти погибших при защите Отечества и др.

В результате проводимой работы повышается привлекательность обучения и, соответственно, получение востребованной на рынке труда профессии для молодежи, в первую очередь выпускников школ.

В 2012 году на Генеральной ассамблее WorldSkills International (далее - WSI) Россия официально стала 60-м членом данного международного движения.

WSI - международная некоммерческая ассоциация, целью которой является повышение статуса и стандартов профессиональной подготовки и квалификации рабочих кадров по всему миру. Задача WSI - мотивировать молодых людей конкурировать, чтобы разбудить их энтузиазм по поводу профессиональной подготовки, а также сравнение профессиональных навыков и квалификации людей из разных стран. Основная деятельность WSI - организация один раз в два года конкурсов профессионального мастерства в различных странах - членах ассоциации.

В 2012 году сборная Республики Татарстан приняла участие в Первом открытом чемпионате Москвы по профессиональному мастерству WorldSkills Russia 2012 и завоевала 5 золотых медалей, заняв второе место в общем зачете. Всего в указанном чемпионате соревновались 442 участника из 18 субъектов Российской Федерации.

В 2013 году в рамках ежегодной выставки "Образование. Карьера" Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан при поддержке Министерства образования и науки Республики Татарстан были проведены первые Региональные соревнования WorldSkills Russia (далее - WSR) в Республике Татарстан (далее - Региональные соревнования).

Региональные соревнования проходили по 9 компетенциям: сварочные технологии, парикмахерское дело, облицовка плиткой, кладка кирпича, автомеханика, столярное дело, поварское дело, кондитер, дизайн одежды.

В Региональных соревнованиях приняли участие 69 студентов Республики Татарстан. В роли экспертов выступили специалисты ведущих организаций - предприятий реального сектора экономики, сферы услуг и торговли, для которых выбранные компетенции являются наиболее востребованными, и мастера производственного обучения.

Кроме самих соревнований, были организованы показательные выступления, мастер-классы, позволяющие зрителям наблюдать за работой студентов в таких компетенциях, как парикмахерское дело, поварское дело, плиточные работы и сварочные технологии. Всем гостям Региональных соревнований были продемонстрированы коллекции одежды, выполненные студентами колледжей - от разработки моделей до пошива готовых изделий.

Основными задачами для организаторов Региональных соревнований стали:

повышение престижа рабочих специальностей;

проведение соревнований на максимально близком уровне к международным;

выявление лучших среди участников;

презентация проекта для целевой аудитории - учащихся общеобразовательных учреждений.

За три дня соревнований их посетили 27 тысяч школьников.

По результатам региональных соревнований была сформирована сборная команда Республики Татарстан для участия на Национальном чемпионате WSR-2013 в г. Тольятти, который проходил в апреле-мае 2013 года. В соревнованиях участвовали более 300 молодых специалистов из 42 регионов страны. Сборная Республики Татарстан участвовала в соревнованиях по 9 компетенциям: "парикмахерское дело", "сварочные технологии", "дизайн одежды", "столярное ремесло", "поварское дело", "кондитер", "автомеханика", "облицовка плиткой", "кладка кирпича". Призовые места удалось занять в 4-х компетенциях: 1-е место по компетенциям "парикмахерское дело" и "сварочные технологии", 3-е место по компетенциям "кирпичная кладка" и "автомеханика". По результатам чемпионата сформирован состав Национальной сборной России для участия на чемпионате мира WSI-2013 в г. Лейпциге, в которую был включен представитель от Республики Татарстан.

Вступление Республики Татарстан в движение WSR позволяет интегрироваться в международную систему стандартов по рабочим профессиям, сформировать единый профессиональный стандарт компетенций, регулярно перенимать передовой мировой опыт, повысить престиж рабочих профессий и повысить мотивацию молодых людей на выбор востребованных рабочих профессий.

Заинтересованность к участию в движении WSR в качестве партнеров проявили такие представители крупного бизнеса республики, как ОАО "Татнефть", ОАО "КАМАЗ", ОАО "Казаньоргсинтез", ОАО "Нижнекамскнефтехим", ОАО "Холдинговая компания "Ак Барс".

За период реализации данных программ наметились позитивные тенденции в вопросе повышения престижности рабочих и инженерных профессий. Вместе с тем решаемые задачи не потеряли своей актуальности, что требует закрепления и развития достигнутых результатов.

Активную работу по информированию всех слоев населения о реальной ситуации на рынке труда и востребованности кадров по рабочим профессиям и инженерным специальностям необходимо проводить постоянно.

В целях поднятия престижа рабочих профессий и инженерных специальностей предусматривается дальнейшая активизация работы по:

профессиональной ориентации и трудовой мотивации, прежде всего учащихся выпускных классов общеобразовательных организаций, в том числе в рамках ежегодно проводимой республиканской профориентационной акции;

пропаганде рабочих и технических специальностей в целях повышения уровня осведомленности молодежи о существующих профессиях.

II. Цель и основные задачи Подпрограммы популяризации рабочих профессий, индикаторы оценки ее результатов

Целью Подпрограммы является привлечение и закрепление кадров рабочих профессий и инженерных специальностей на предприятиях Республики Татарстан

Достижение поставленной цели планируется путем реализации следующих задач:

поднятие престижа рабочих профессий и инженерных специальностей среди населения Республики Татарстан;

повышение мотивации у молодежи на получение профессий и специальностей, востребованных в реальном секторе экономики.

В современном обществе масс-медиа, в особенности телевидение и информационно-телекоммуникационная сеть "Интернет", играют определяющую роль в формировании массового сознания. На сегодняшний день доминирующим в обществе является культ материальных ценностей, успех измеряется не личностной и профессиональной самореализацией, а средним заработком. Необходимо поменять транслируемые средствами массовой информации стереотипы образов и шаблоны поведения, влияющие на профессиональные предпочтения общества.

Учитывая столь значимую роль масс-медиа в формировании набора ценностей и постановки личностных целей у молодежи, мероприятия Подпрограммы популяризации рабочих профессий направлены на:

изготовление и трансляцию видеофильмов, организацию циклов тематических теле- и радиопередач: о рабочих профессиях, рабочих династиях, передовиках производства, победителях конкурсов профессионального мастерства, учреждениях профессионального образования; о людях, начавших свою трудовую биографию с профессии рабочего и достигших успехов в профессиональной карьере, добившихся признания и уважения в обществе; об общественных молодежных объединениях, структурах по работе с молодежью на предприятиях;

выпуск в печатных изданиях тематической специальной полосы по вопросам популяризации рабочих и инженерных профессий;

создание и сопровождение на интернет-портале государственной службы занятости блока "Профессиональная ориентация молодежи";

организацию и проведение среди учащихся Республиканского конкурса сочинений о профессиях "Билет в будущее";

проведение социологических исследований и мониторинга профессиональных намерений, предпочтений, мотиваций учащихся общеобразовательных и профессиональных образовательных учреждений, молодых рабочих и специалистов;

организацию и проведение мероприятий по профессиональной ориентации молодежи на востребованные рынком труда рабочие профессии и инженерные специальности.

По итогам реализации Подпрограммы популяризации рабочих профессий ожидается достижение к концу 2020 года следующих результатов:

доля молодежи в возрасте 16-29 лет в составе безработных не превысит 22 процентов;

доля студентов, поступивших в профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования по техническим специальностям для обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан в общей численности студентов, поступивших в данные образовательные организации для обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан, составит не менее 50 процентов.

В результате исполнения мероприятий в 2020 году доля выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, обучавшихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан, в составе безработных не превысит 2,5 процента.

В рамках реализации Подпрограммы популяризации рабочих профессий в мероприятиях по профессиональной ориентации примут участие 35,0 тысячи молодых граждан.

Перечень основных мероприятий в разрезе цели, задач и индикаторов представлен в приложении к Подпрограмме популяризации рабочих профессий.

Срок реализации Подпрограммы популяризации рабочих профессий - 2014-2020 годы.

III. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы популяризации рабочих профессий

Общий объем финансирования Подпрограммы популяризации рабочих профессий за счет средств бюджета Республики Татарстан составляет 70000,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

в 2014 году - 10000,0 тыс. рублей;
в 2015 году - 10000,0 тыс. рублей;
в 2016 году - 10000,0 тыс. рублей;
в 2017 году - 10000,0 тыс. рублей;
в 2018 году - 10000,0 тыс. рублей;
в 2019 году - 10000,0 тыс. рублей;
в 2020 году - 10000,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета Республики Татарстан на соответствующий год. Информация о ресурсном обеспечении основных мероприятий Подпрограммы популяризации рабочих профессий представлена в приложении к ней.

IV. Механизм реализации Подпрограммы популяризации рабочих профессий

Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан определяет механизм реализации мероприятий и работ, предусмотренных в Подпрограмме популяризации рабочих профессий, в рамках выделенных средств бюджета Республики Татарстан и в соответствии с действующим законодательством.

Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан как заказчик Подпрограммы популяризации рабочих профессий для реализации основных мероприятий Подпрограммы популяризации рабочих профессий при необходимости организует заключение государственных контрактов (договоров) на закупку и поставку продукции для государственных нужд с поставщиками товаров и услуг в соответствии с действующим законодательством.

В реализации Подпрограммы популяризации рабочих профессий будут принимать участие государственные казенные учреждения - центры занятости населения (далее - ГКУ ЦЗН), расположенные в городах и районах Республики Татарстан.

Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан осуществляет мониторинг реализации Подпрограммы популяризации рабочих профессий. Для осуществления мониторинга предусматривается ежеквартальный, до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, сбор и обобщение от ГКУ ЦЗН ведомственной отчетности.

Для достижения целей и конечных результатов Подпрограммы популяризации рабочих профессий в случае необходимости потребуются ее корректировка с учетом выделяемых на ее реализацию средств и уточнение целевых индикаторов.

V. Оценка социально-экономической эффективности Подпрограммы популяризации рабочих профессий

Задачи, решаемые в рамках Подпрограммы популяризации рабочих профессий, соответствуют целям и задачам социально-экономического развития Республики Татарстан.

Ведущими отраслями экономики Республики Татарстан являются: нефтегазохимический комплекс, машиностроение, электроэнергетика, авиа- и приборостроение, сельское хозяйство. Эффективно развиваются торговля и сфера услуг.

Все указанные отрасли должны быть обеспечены высококвалифицированными кадрами, что будет способствовать экономическому росту региона, а соответственно, и росту благосостояния населения республики.

Вопрос обеспечения экономики квалифицированными кадрами рабочих и специалистов можно решить только в комплексе и совместно со всеми заинтересованными сторонами,

в том числе с работодателями, которые должны предложить молодому специалисту, приходящему на производство, профессиональные и материальные перспективы.

Оценка эффективности Подпрограммы популяризации рабочих профессий производится в соответствии с [Порядком](#) разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан, утвержденным [постановлением](#) Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 N 1199 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан и перечня государственных программ Республики Татарстан".

Реализация Подпрограммы популяризации рабочих профессий в комплексе с проводимой в Республике Татарстан социально-экономической политикой будет способствовать:
повышению мотивации у молодежи на выбор обучения по образовательным программам подготовки квалифицированных рабочих, специалистов среднего звена и высшего профессионального образования по востребованным рынком труда профессиям и специальностям;

снижению доли молодежи в возрасте 16-29 лет в составе безработных;

снижению доли выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, обучавшихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан в составе безработных;

увеличению доли студентов, поступивших в профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования по техническим специальностям для обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан в общей численности студентов, поступивших в данные образовательные организации для обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан.

Социально-экономическая эффективность реализации Подпрограммы популяризации рабочих профессий оценивается выполнением государственно-корпоративного заказа работодателей на подготовку кадров, притоком молодежи в реальный сектор экономики, обновлением кадрового состава предприятий, ростом объемов производства и, соответственно, увеличением налоговых поступлений в бюджеты различных уровней.

Приложение
к подпрограмме "Популяризация рабочих и инженерных
профессий в Республике Татарстан на 2014-2020 годы"

**Цель, задачи, индикаторы оценки результатов подпрограммы "Популяризация рабочих и инженерных профессий в
Республике Татарстан на 2014-2020 годы" и финансирование мероприятий подпрограммы**

Наименование основных мероприятий	Исполни тели	Сроки выпол нения основ ных мероп рияти й	Индикато ры оценки конечных результат ов, единицы измерени я	Значения индикаторов по годам								Финансирование из бюджета Республики Татарстан, тыс. рублей						
				201 3 год (ба зов ый)	201 4 год	201 5 год	201 6 год	201 7 год	201 8 год	201 9 год	202 0 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
Наименование цели: "Привлечение и закрепление кадров рабочих профессий и инженерных специальностей на предприятиях Республики Татарстан"																		
Наименование задачи 1: "Поднятие престижа рабочих профессий и инженерных специальностей среди населения Республики Татарстан"																		
1.1. Изготовление и трансляция видеофильмов, организация циклов тематических теле- и радиопередач: о рабочих профессиях, рабочих династиях, передовиках производства, победителях конкурсов профессионального мастерства,	МТЗиСЗ РТ*	2014- 2020	Количество созданных и протранслированных аудиовидеопроductов, единиц	8	8	9	10	11	12	12	12	1750,0	1700,0	1650,0	1600,0	1550,0	1500,0	1450,0

профессиональн ой ориентации молодежи на востребованные рынком труда рабочие профессии и инженерные специальности			В мероприя тий, тыс. человек															
Итого											10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0

* МТЗиСЗ РТ - Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.